

Министерство Образования, Культуры и Исследований  
Республики Молдова  
Колледж имени Михаила Чакира, Комрат

Учебно-методическое пособие  
по дисциплине  
**«Защита прав человека»**



Комрат, 2019

Составители:

Миронова Светлана Андреевна,  
Доктор политических наук, доцент кафедры  
Публичного права Комратского государственного университета,  
начальник Представительства Офиса Народного Адвоката РМ

Дериволкова Екатерина Геннадьевна,  
Мастер гуманитарных наук  
Преподаватель истории и гражданского воспитания, специальных  
дисциплин по праву  
II дидактическая степень.

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Защита прав человека»  
/ Сост. Миронова С.А., Дериволкова Е.Г., Комрат, 2019. – 44с.

В пособии представлен краткий обзор тем по дисциплине «Защита прав человека» для самостоятельной работы учащихся колледжа. Данные темы сформулированы в соответствии с куррикулумом по дисциплине «Protecția juridică a drepturilor omului»

Пособие предназначено для учащихся специальности «Servicii administrative și de secretariat»

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
Модуль I. Теория прав человека: понятие и сущность .....	7
Модуль II. Система прав человека и гражданина .....	23
Модуль III. Правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина .....	35
Заключение .....	42
Библиография .....	43

## ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение соблюдения прав человека является требованием обществ, стремящихся к благосостоянию, миру и укреплению правового государства. Республика Молдова проявила интерес к основным ценностям, касающимся прав человека.

*«Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; ... Генеральная Ассамблея ООН провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией»* [1] - Республика Молдова, будучи еще Советской Социалистической Республикой Молдова, присоединилась к Всеобщей декларации прав человека и ратифицировала международные договоры о правах человека. Постановление Верховного Совета ССР Молдова провозглашает: - признавая, что гарантирование свобод и защита человеческого достоинства, обеспечение подлинного равноправия людей являются главнейшей заботой и обязанностью государств,- взяв на себя обязанность соблюдать общепризнанные основные принципы современного международного права в области прав человека,- задавшись целью неуклонно развивать процесс демократизации в ССР Молдова,- идя навстречу стремлениям молдавского народа к мирному сосуществованию, взаимопониманию и сотрудничеству со всеми народами мира, в соответствии с положениями Декларации о суверенитете ССР Молдова» [14] тем самым объявляя о важности и ценности «прав человека» и демократических процессов зарождающихся в тот период в стране.

Актуальность данной работы сопряжена с изменениями, происходящими в общественно политической, экономической и правовой областях, произошедшими в нашей стране за последнее время, что обуславливает растущие потребности в обеспечении прав человека и способах их охраны, как национальными институтами защиты прав человека, так и международными. Опыт в Молдове сопоставляется с практикой защиты прав человека в современном мире.

### **Цели освоения дисциплины**

Методическое пособие по дисциплине «Защита прав человека» ставит своей целью изучение понятия «права человека», их классификации; соотношение понятий «права человека» и «права гражданина»; формирование представлений о системе юридических механизмов (внутригосударственных и международных) защиты прав и свобод человека и гражданина.

В процессе изучения пособия решаются следующие задачи:

- дается определение понятия «права человека» и выявляется его внутреннее содержание;
- рассматривается развитие идеи неотъемлемых прав человека в различные исторические периоды времени;
- характеризуется природа гражданства как особой правовой связи человека с государством;
- особое внимание уделяется механизмам и процедурам защиты прав человека;
- рассматривается система международно-правовой защиты прав человека в ее развитии, сочетании универсальных и региональных механизмов, осуществляющих подобную функцию.

По завершении освоения курса обучающийся должен:

**Знать:**

- ✓ общие категории и понятия прав и свобод человека и гражданина, а также специальную терминологию, применяемую в конституционно-правовом законодательстве;
- ✓ специфику конституционно-правовых отношений в сфере правовой защиты граждан, права и обязанности субъектов этих отношений;
- ✓ правовые источники, регулирующие данный конституционно-правовой институт, их соотношение по юридической силе;
- ✓ роль институтов гражданского общества и структур государственной власти в обеспечении прав человека;
- ✓ место международных органов в правозащитной системе.

**Уметь:**

- ✓ обобщать полученные знания;
- ✓ правильно применять теоретические знания в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе свободно оперировать юридическими терминами и понятиями, точно их использовать на практике;
- ✓ правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим правовым отношениям;
- ✓ анализировать нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере защиты прав и свобод, толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования;
- ✓ анализировать судебную практику для дальнейшего применения в соответствующей правовой ситуации;
- ✓ применять процедурные нормы, необходимые для реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, полномочий органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления.

**Владеть:**

- ✓ навыками профессиональной коммуникации;
- ✓ юридической терминологией и навыками работы с правовыми актами;
- ✓ навыками анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правоотношений.

Данное учебно-методическое пособие построено в соответствии с куррикулумом по дисциплине «Protecția juridică a drepturilor omului» и дает необходимый минимум систематизированных знаний основных проблем прав человека как важнейшей научной отрасли и учебной дисциплины, рассчитанной на преподавание в системе доуниверситетского образования. Каждый модуль раскрывает тематику и сопровождается перечнем материалов для индивидуального изучения.

Учебно-методическое пособие изложено на основе широкого круга нормативно-правовых документов, научных трудов ученых – юристов, философов, политиков и историков, а также в работе были использованы действующие молдавское и международное законодательство в части, касающейся вопросов прав человека.

Учебно-методическое пособие предназначено для учащихся колледжа, обучающихся по учебному плану по специальности «Servicii administrative și de secretariat» и преподавателей, преподающих данную дисциплину.

Республика Молдова - демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются.

Конституция РМ (ч.3 ст.1) [9]

## **Модуль I. ТЕОРИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ.**

### **1. Предмет и задачи теории прав человека.**

Права человека неотчуждаемы. Никто не может лишить человека его естественных прирожденных прав: права на жизнь, на личную неприкосновенность, свободный выбор способов своей жизнедеятельности, свободу совести, мнений, убеждений, автономию в сфере частной жизни и других прав. Современный мир невозможно представить без прав человека, которые основаны на принципах свободы, равенства, справедливости и которые носят универсальный характер.

**Предметом** теории прав человека является одна из высших ценностей человеческой цивилизации, охватывающая самые различные аспекты индивидуального и общественного бытия, - права человека, которые в свою очередь являются неотъемлемым свойством личности, феноменом мировой культуры, важнейшим условием развития индивида и применения его творческих сил и способностей.

Становление и развитие прав человека позволяют раскрыть тип цивилизации, поскольку отношения человека и государства – важнейший признак, характеризующий природу той или иной цивилизации, а государство – как правовое или неправовое.

Учитывая значимость прав человека в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, следует обратить внимание на механизмы и процедуры их защиты. Внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод человека дополняются международно-правовыми формами их обеспечения. Поэтому важно изучать систему международно-правовой защиты прав человека, ее развитие, сочетание универсальных и региональных механизмов, осуществляющих такую функцию.

Знания о правах человека дают представление о важнейшем элементе современной, и в частности, правовой культуры. Они ставят **целью** не только воспитывать людей, формировать правильные представления о правах человека как необходимом условии его свободы и равенства, но и создавать правовое общество, в котором права человека являются священными и неотъемлемыми, а уважение и защита прав человека – важнейшим свойством всего уклада государственной и общественной жизни [20].

К числу основных задач общей теории прав человека относятся:

- изучение природы и сущности прав человека как явление человеческой цивилизации, их генезиса;

- изучение социальных, философских, политических, этических (нравственных), религиозных предпосылок человеческой эволюции, в контекст формирования и развития которых включаются права человека как цивилизационный феномен.

Особая задача:

- изучение взаимодействия человека и государства, прав человека и государства, относящегося к тому или иному типу по разным критериям;

- исследование развития, обогащение и «обновление» содержания и видов прав человека, причин, детерминирующих такой процесс;

- раскрытие структуры прав человека, обусловливаемой спецификой жизнедеятельности людей, правового статуса человека;

- Раскрытие понятия и природы гражданства в контексте прав человека;

- Изучение механизмов и процедур обеспечения, защиты и охраны прав и свобод человека за рубежом и в Молдове, критериев и факторов эффективности их действия.

Факторы, определяющие особенности теории прав человека как самостоятельной науки и учебной дисциплины:

- Особая значимость прав человека в жизни современного общества, в развитии нормальных связей и взаимодействий между индивидами, социальными группами, государствами, между личностью и государством.

- Формулирование общей теорией прав человека основных принципов соблюдения и защиты прав человека и гражданина как ценностных ориентиров в современном мире (и которые затем закрепляются в конституционных актах демократических государств и международных документах). К таким принципам, закрепленным в Конституции РМ, во Всеобщей декларации прав человека и иных документах, относятся следующие:

- права человека принадлежат ему от рождения, поэтому они являются естественными, неотъемлемыми и неотчуждаемыми;

- права человека универсальны, основаны на принципе равенства; они гарантированы каждому, кто находится под юрисдикцией данного государства;

- права человека - высшая ценность, а их уважение, соблюдение и защита - обязанность государства;

- права человека - средство контроля за государственной властью, ограничитель всевластия государства, которое не должно переступать границ свободы, очерченных правами человека;

- обеспечение прав и свобод несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку;

- осуществление прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц;

- основные права и свободы должны быть едины на всей территории государства;

- личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы равноценны; в единой системе этих прав отсутствует (не может и не должна быть) иерархия;

- коллективные права неотделимы от прав индивида; они не должны противоречить индивидуальным правам, ограничивать правовой статус личности;

- права человека регулируются Законом;

- права и свободы могут быть ограничены только Законом и лишь на основании обстоятельств, указанных в конституциях и важнейших международно-правовых актах, а именно: угрозы государственной и общественной безопасности, основам конституционного строя, здоровью и нравственности населения страны, правам и законным интересам других лиц.

Временные ограничения прав и свобод человека возможны в условиях чрезвычайного или военного положения и должны быть (ограничения) соразмерны и пропорциональны соответствующей ситуации и устраняться по мере нормализации обстановки, изменения причин, вызвавших такие ограничения (ситуации).

Права человека - исключительно важный и большой пласт общечеловеческой культуры, без которого очень трудно, а часто невозможно объективно оценить всю сложность и полноту разнообразных общественных отношений в политической, военной, социальной, национальной и иных сферах жизнедеятельности людей. Особую важность под углом зрения профессиональной подготовки студентов вузов представляет собой проблема соблюдения и защиты прав человека и гражданина в сфере образования, которая как никакая другая теснейшим образом связана с культурой общества во всех ее измерениях.

Права человека - исключительно важный консолидирующий общественный организм фактор. Формирование и укрепление уважения к правам и свободам каждого и всех, стимулирование стремления к активной защите своих и чужих прав и свобод есть

непременное условие развития правовой культуры граждан, социальных групп, всего общества в целом [16].

## **2. История прав человека.**

Мысль о том, что у человека есть права и что они нуждаются в защите, возникла не вчера. Основным стимулом к её развитию послужили последствия двух мировых войн. Жертвы, понесённые многими народами, были настолько велики, что всерьёз заставили задуматься о будущем человечества.

10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций приняла **Всеобщую декларацию прав человека**. Тридцать её статей содержат тот минимум прав, которым должен обладать каждый человек «без какого-бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения». Впрочем, о Всеобщей декларации и других международных документах в области защиты прав человека мы будем говорить отдельно. Сейчас же проследим историю развития этой идеи [27].

### **Цилиндр Кира (539 год до н.э.)**

Указы о правах человека, которые были изданы Киrom, были начертаны на аккадийском языке на цилиндре из обожжённой глины.

В 539 году до н.э. армия Кира Великого, первого царя древней Персии, завоевала город Вавилон. Но огромным достижением для человечества стали его следующие действия. Он освободил рабов, объявил, что все люди имеют право сами выбирать себе религию и провозгласил расовое равенство. Эти и другие его постановления были записаны клинописью на цилиндре из обожжённой глины. Известный сегодня как цилиндр Кира, этот древний документ считается первой в мире хартией о правах человека. Он переведён на все шесть официальных языков Организации Объединённых Наций, и его положения отражены в первых четырёх статьях Всеобщей декларации прав человека [24, 27].

### **Распространение идеи прав человека**

Из Вавилона идея прав человека быстро проникла в Индию, Грецию и в конечном итоге в Рим. Там родилась идея «естественного права», поскольку было замечено, что люди склонны следовать в жизни определённым неписанным правилам, а римский закон был основан на рациональных идеях, почерпнутых из природы вещей. Документы, закрепляющие права человека, такие как Великая хартия вольностей (1215 г.), Петиция о праве (1628 г.), Конституция США (1787 г.), французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.) и американский Билль о правах (1791 г.), являются предшественниками многих современных документов о правах человека [24, 27].

**Великая хартия вольностей (1215 год)** - Великая хартия вольностей, подписанная королём Англии в 1215 году, стала поворотным моментом в истории прав человека. Великая хартия вольностей считается наиболее ранним документом, оказавшим значительное влияние на процесс исторического развития, который в итоге привёл к появлению современного конституционного права в англоговорящем мире. В 1215 году, после того как король Англии Джон нарушил ряд древних законов и традиций, согласно которым осуществлялось управление Англией, его подданные вынудили его подписать Хартию вольностей, где перечислялись нормы, которые позднее стали рассматриваться как права человека. Среди них было право церкви на невмешательство в её дела со стороны государства, право всех свободных граждан владеть имуществом и наследовать его, а также право на защиту от чрезмерных налогов. В Хартии было закреплено право вдов, владевших имуществом, не выходить повторно замуж, и установлены принципы справедливого судопроизводства и равенства перед законом. В ней также содержались положения, запрещающие взяточничество и неправомерные действия должностных лиц.

Великая хартия вольностей широко признана как один из важнейших юридических документов для развития современной демократии, и её принятие стало ключевым этапом в борьбе за свободу [24, 27].

**Петиция о праве (1628 год)** – следующим документом, имевшим историческую важность для развития прав человека, стала Петиция о праве, составленная в 1628 году парламентом Англии и направленная королю Чарльзу I в качестве заявления о гражданских свободах. Отказ парламента финансировать непопулярную внешнюю политику, проводимую королём, вынудил его правительство силой предоставлять ему займы и расквартировывать войска в домах подданных, чтобы оказать экономическое давление. Произвольные аресты и заключения в тюрьму за сопротивление этим действиям вызвали в парламенте сильную враждебность по отношению к Чарльзу и Джорджу Виллерсу, герцогу Букингемскому. Петиция о праве, инициатором которой выступил сэр Эдвард Коук, была основана на более ранних статутах и хартиях, и в ней закреплялись четыре принципа:

- 1) никакие налоги не могут взиматься без одобрения парламента;
- 2) ни один подданный не может быть заключён в тюрьму без судебного разбирательства;

- 3) никакие военные не могут быть расквартированы у гражданских лиц;

- 4) военные законы не могут применяться в мирное время [24, 27].

**Декларация независимости Соединённых Штатов Америки (1776 год)** – 4 июля 1776 года Конгресс США одобрил Декларацию независимости. Её автор, Томас Джефферсон, написал Декларацию в качестве пояснения того, почему 2 июля Конгресс проголосовал за провозглашение независимости от Великобритании, более чем через год после начала Войны за независимость Америки, и в качестве заявления о том, что 13 американских колоний больше не входят в Британскую империю. Конгресс издал Декларацию независимости в нескольких формах. Изначально она была напечатана на больших листах и широко распространялась среди населения.

С философской точки зрения в Декларации был сделан акцент на двух темах: личных правах и правах революции. Эти идеи получили широкую поддержку среди американцев, а также стали известны по всему миру, оказав особенно сильное влияние на Французскую революцию [24, 27].

**Конституция США (1787 год) и Билль о правах (1791 год)** - Билль о правах Конституции США защищает основные свободы граждан Соединённых Штатов.

Конституция Соединённых Штатов стала фундаментальным законом федеральной системы государственного управления США и значимым документом для всего западного мира. Это старейшая национальная конституция, которая действует по сей день. В ней определены главные государственные органы и их полномочия, и основные права граждан.

Первые десять поправок к Конституции (Билль о правах) вступили в силу 15 декабря 1791 года, ограничив власть федерального правительства США и защитив права всех граждан, жителей и гостей на американской территории. Билль о правах защищает свободу слова, свободу вероисповедания, право на хранение и ношение оружия, свободу собраний и свободу подавать петиции. Он также запрещает необоснованные обыски и аресты, жестокие и необычные наказания и дачу показаний против себя под принуждением. Билль о правах, в частности, запрещает Конгрессу издавать какие-либо законы в отношении создания религии и запрещает федеральному правительству лишать любого человека жизни, свободы или собственности без должного судопроизводства. В случае уголовных дел федерального уровня он требует вынесения обвинительного заключения большим составом присяжных по всем особо тяжким или позорящим преступлениям, гарантирует быстрое публичное разбирательство беспристрастными присяжными в том округе, где преступление было совершено, и запрещает вторичное привлечение к уголовной ответственности за одно и то же преступление [24, 27].

**Декларация прав человека и гражданина** – в 1789 году народ Франции сверг абсолютную монархию и подготовил почву для создания первой Французской Республики. Всего через шесть недель после штурма Бастилии и через три недели после отмены феодализма Национальное учредительное собрание приняло Декларацию прав человека и гражданина в качестве первого шага к созданию конституции Французской Республики. В Декларации провозглашается, что всем гражданам должны быть гарантированы права на «свободу, собственность, безопасность и сопротивление угнетению». В ней утверждается, что потребность в создании закона происходит из того факта, что ... осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми пределами, которые обеспечивают другим членам общества пользование теми же правами». Таким образом, эта Декларация рассматривает закон в качестве «выражения общей воли», направленной на укрепление этого равенства прав и запрет «только тех действий, которые несут вред обществу» [24, 27].

**Первая Женевская конвенция (1864 год)** – в 1864 году представители шестнадцати европейских стран и нескольких американских штатов собрались на конференцию в Женеве по приглашению Швейцарского федерального совета по инициативе Женевского комитета. Эта дипломатическая конференция проводилась с целью принятия конвенции о солдатах, получивших ранения на войне.

Основные принципы, изложенные в этой Конвенции и сохранившиеся в последующих Женевских конвенциях, наложили обязательство обеспечивать без дискриминации заботу о раненых и больных военных и уважение к медицинским транспортным средствам и оборудованию, на которые должен быть нанесён хорошо заметный символ красного креста на белом фоне [24, 27].

**Организация Объединённых Наций (1945 год)** - представители пятидесяти стран встретились в 1945 году в Сан-Франциско и сформировали Организацию Объединённых Наций для защиты и поддержания мира.

Вторая мировая война бушевала с 1939 по 1945 год, и к её окончанию города по всей Европе и Азии лежали в руинах. Миллионы людей погибли, еще больше осталось без пищи и крова. Войска СССР окружали остатки немецкой армии в разбомбленной столице Германии Берлине. На Тихом океане морские пехотинцы США ещё сражались с японскими войсками, окопавшимися на островах, таких как Окинава.

В апреле 1945 года делегаты из 50 стран собрались на конференцию в Сан-Франциско, полные оптимизма и надежды. Целью этой конференции было формирование международного органа для защиты мира и предотвращения войн в будущем. Идеалы этой организации были изложены в преамбуле предлагаемого устава: «Мы, народы Объединённых Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни, принёсшей человечеству невыразимое горе».

Устав новой Организации Объединённых Наций вступил в силу 24 октября 1945 года, и с тех пор каждый год этот день отмечается как День ООН [24, 27].

**Всеобщая декларация прав человека (1948 год)** - Всеобщая декларация прав человека вдохновляет людей на создание других законов и соглашений о правах человека по всему миру.

В 1948 году новая Комиссия ООН по правам человека привлекла внимание всего мира. Под энергичным руководством известной правозащитницы Элеоноры Рузвельт, вдовы президента Франклина Рузвельта и делегата от США в ООН, комиссия приступила к созданию документа, который стал в итоге Всеобщей декларацией прав человека. Элеонора Рузвельт, которая являлась вдохновителем её создания, назвала Декларацию «Великой хартией вольностей для всего человечества». Этот документ был официально принят ООН 10 декабря 1948 года.

В преамбуле и первой статье Декларации недвусмысленно провозглашается неотъемлемость прав человека для всех людей Земли: «Пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества...

создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей... Все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах».

Страны, входящие в Организацию Объединённых Наций, дали клятву работать вместе, чтобы способствовать реализации тридцати статей о правах человека, которые впервые в истории были собраны и представлены в виде единого документа. Как следствие, многие из этих прав в различных формах в настоящее время являются частью конституционных законов демократических стран [24, 27].

**Конвенция о защите прав человека и основных свобод** (Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ, Конвенция)) — международное соглашение между странами — участниками Совета Европы (на момент 50-х), разработанное в 1950 году и вступившее в силу 3 сентября 1953 года. Конвенция устанавливает неотъемлемые права и свободы каждого человека и обязывает государства, ратифицировавшие Конвенцию, гарантировать эти права каждому человеку, который находится под их юрисдикцией. Главное отличие Конвенции от иных международных договоров в области прав человека — существование реально действующего механизма защиты декларируемых прав в виде Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), рассматривающего индивидуальные жалобы на нарушения Конвенции против подписавших её государств. Любой гражданин или житель страны Совета Европы, считающий, что его права и свободы, закреплённые какой-либо статьёй Конвенции, были нарушены, имеет возможность обратиться в ЕСПЧ, если соответствующая статья была ратифицирована государством, которое обвиняется в нарушении прав.(2)

### **3. Понятие прав человека. Понятие правового статуса личности.**

Права человека - это естественные возможности индивида, обеспечивающие его жизнь, человеческое достоинство и свободу деятельности во всех сферах общественной жизни. Наряду с категорией «права» употребляется термин «свободы»: свобода совести, свобода вероисповедания, свобода мысли и свобода слова и т.д. По смыслу и содержанию эти категории можно считать равными. В литературе и законодательстве используются также категории «права гражданина» «права личности».

Права человека имеют естественную природу и неотъемлемы от индивида, они не ограничиваются территориальными и национальными рамками, существуют независимо от закрепления в законодательных актах государства, являются объектом международно-правового регулирования и защиты. Они характеризуют человека как представителя рода человеческого и в этом смысле выступают наиболее общими и в то же время лишь основными (коренными) правомочиями необходимыми для его нормального существования. В случае закрепления прав человека в законодательных актах конкретного государства они становятся и правами гражданина данного государства.

Права гражданина есть совокупность естественных правомочий, получивших отражение в нормативно-правовых государственных актах, и приобретенных правомочий, выработанных в ходе развития общества и государства. Права гражданина обязательно закрепляются в конституциях и иных законодательных актах, а также обязательно государством декларируется и обеспечивается их защита. Они квалифицируют человека как члена государственно-организованного сообщества

Права личности понимают как правомочия, принадлежащие к конкретному индивиду в конкретной ситуации. Объем их может зависеть от социально-экономического положения, общественно-политического статуса человека, условия его работы и проживания. Под «личностью» подразумевают человека, гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства, беженца. Права личности характеризуют индивидуальные особенности человека, степень его социальной зрелости, способность осознавать право и отвечать за свои действия.

Права человека и права гражданина - эти две категории прав обычно упоминаются в одном смысле, однако их содержание не одинаково. Права человека проистекают из теории естественного права, права гражданина - из теории позитивного, хотя и те и другие носят неотъемлемый характер. Права человека являются базовыми, они присущи всем людям от рождения независимо от того, являются они гражданами государства в котором живут, или нет, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству (гражданство). Таким образом, каждый гражданин, того или иного государства обладает всем набором прав, относящихся к общепризнанным правам человека плюс всеми правами гражданина, признаваемыми в данном государстве. Поэтому правомерен термин «гражданские права и свободы», объединяющий обе группы прав и свобод.

Права гражданина - своеобразное ограничение равенства между людьми, поскольку их лишаются лица, живущие в стране, но не имеющие гражданства. Эти права обычно предполагают возможность участия в государственных делах: в выборах высших и местных органов государственной власти, допуске к государственной службе. Следовательно, лица, не имеющие гражданства, этих прав в данном государстве не имеют. Такая дискриминация, допускаемая международным сообществом, объясняется правомерным желанием каждого государства предоставить указанные права только лицам, устойчиво связанным с судьбой страны и в полной мере несущим конституционные обязанности.

Сегодня, при возросшей миграции населения разных стран, и прежде всего - рабочей силы и беженцев, а также в связи с развитием широких контактов в мире бизнеса, науки и культуры в каждой стране постоянно находится, а часто и оседает много людей, которые по разным причинам временно не приобретают гражданства государства пребывания. Их положение определяется только статусом прав человека, который, однако, охраняется каждым государством в силу его конституции и международного права.

В связи с этим конституции стран мира, следуя установившейся в международно-правовых актах терминологии, говоря о правах человека, употребляют слова: «каждый имеет право на ...», «никто не может быть лишен ...», и т.д. Права человека подразумеваются и в тех случаях, когда конституционный текст закрепляет обезличенную обязанность государства что-то «гарантировать», «признавать» или «охранять». Когда же речь идет о правах, предоставляемых только лицам, имеющим гражданство данного государства, то употребляется четкая формулировка «граждане имеют право». Следовательно, за терминологическим различием стоит различие правового статуса, то есть объема прав и обязанностей человека и гражданина.

Права человека представляют собой международный стандарт, на который равняются все цивилизованные государства. В преамбуле Устава ООН записано, что народы объединенных наций преисполнены решимости «вновь утвердить веру в основные права человека, в равноправие мужчин и женщин и в равенство больших и малых наций...» [16].

Центральная идея прав человека: интересы личности абсолютны, интересы государства относительны. Достоинство личности никогда не может быть принесено в жертву интересам государства.

Правовой статус личности – это правовое положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством.

В структуру этого понятия входят следующие элементы: основные права и обязанности, законные интересы, правосубъектность, гражданство, юридическая ответственность, правовые принципы, правовые нормы, устанавливающие статус.

Права личности в структуре правового статуса - это формально-определенные, юридически гарантированные возможности пользоваться социальными благами, официальная мера возможного поведения человека в государственно-организованном

обществе [18]. Следовательно, выделяются права гражданина данного государства, иностранные граждане, лица без гражданства, лица, претендующие или имеющие статус беженца. Все эти статусы различаются совокупностью прав и обязанностей. Так, например, иностранный гражданин не может на территории Республики Молдова участвовать в выборах и не может приобретать землю сельскохозяйственного назначения.

Успешная реализация прав человека требует определенного, достаточно высокого уровня развития у людей терпимости, сдержанности, сочувствия к ближнему, скромности в проявлении своего «Я». Ф.М. Достоевский в свое время говорил, что свободные установления тогда хороши, когда они используются людьми, себя уважающими, а стало быть, уважающими и свой долг гражданина.

#### **4. Понятие и содержание юридических обязанностей.**

Важный вопрос прав человека - соотношение прав и обязанностей. Ранее был характерен такой порядок: сначала обязанности, потом права; обязанности важнее прав. Классическая точка зрения иная - она выражена в ст. 29 Всеобщей декларации: каждый человек имеет обязанности перед обществом, но должен при осуществлении своих прав и свобод подвергаться только таким ограничениям, какие учитывают права и свободы других личностей и отвечают требованиям морали [1]. Первичны все-таки права, ибо без них выполнение обязанностей превращается в рабское послушание.

К юридическим обязанностям непосредственно примыкает право государства устанавливать определенные ограничения в пользовании правами и свободами. Такого рода ограничения предусмотрены Всеобщей декларацией прав человека (1948), где указывается, что они могут быть установлены законом «с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе». Эта же формулировка с некоторыми изменениями была перенесена в Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950) [2], а также в Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) [7]. Помимо ограничений, предусмотренных во Всеобщей декларации, указаны и такие, как интересы охраны государственной безопасности, здоровья, нравственности населения.

Следовательно, ограничения прав человека возможны в исключительных условиях и при существовании надежных гарантий против злоупотреблений власти. В полном соответствии с международными документами сформулирована ч. 2 ст. 54 Конституции РМ: «Осуществление прав и свобод не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом, соответствуют общепризнанным нормам международного права и необходимы в интересах национальной безопасности, территориальной целостности, экономического благосостояния страны, общественного порядка, в целях предотвращения массовых беспорядков и преступлений, защиты прав, свобод и достоинства других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия» [9].

Наряду с возможностью для государства при определенных условиях ограничивать некоторые права и свободы человека, в международных документах имеется обращение к государствам о запрете пропаганды войны, разжигания национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, подстрекательства к дискриминации и т. д.

Обязанности человека и гражданина, как правило, предусмотрены законодательством достаточно точно, например, обязанность регистрировать предпринимательскую деятельность предусмотрена Гражданским Кодексом РМ, Законом о предпринимательстве и предприятиях N 845-XII от 03.01.92 (28) и обязанность выплачивать установленные налоги установлена Налоговым Кодексом РМ.

## **5. Конституционные (основные) обязанности человека и гражданина в Республике Молдова.**

Конституционные обязанности человека и гражданина – это выраженные в конституционно-правовых нормах притязания конкретного государства к поведению любых лиц, находящихся на его территории. К этому определению, соответственно, относятся как граждане, так и не граждане данного государства.

Иными словами, обязанности можно определить как конкретную (нормированную) форму выражения ответственности. Будучи предписаниями о должном, они представляют собой четко зафиксированный в законодательном порядке реестр требований, предъявляемых обществом к личности. Этот реестр выражает минимум, а не максимум, так как законом нельзя охватить всего содержания и всех форм проявления ответственности. Юридические обязанности – лишь официальные определители вида и меры желательного поведения, выражение государственной необходимости. Общественно необходимое поведение постулируется в законе как юридическая обязанность, исполнение которой поддерживается авторитетом власти.

И в то же время – это выражение свободы индивида, ибо свобода есть мера необходимости. Обязанности устанавливаются как в интересах общества, так и в интересах самого правообязанного субъекта. Конечно, отдельно взятая юридическая обязанность ограничивает в известной мере свободу индивида, его волю, желания; она может внешне восприниматься им как нечто стесняющее его действия, как форма принуждения (например, обязанность защиты отечества и уплаты налогов). Там не менее обязанность, наряду с правом, – предпосылка свободы и, в конечном счете, выражает собственные интересы ее носителя, даже если он этого не осознает [17].

В конституционных обязанностях выражается ответственность личности перед обществом, человека перед государством. Осуществление конституционных обязанностей обеспечивает нормальное функционирование государства и жизнедеятельность общества. Несоблюдение конституционных обязанностей влечёт юридическую ответственность, установленную законом.

Наряду с правами и свободами, как уже было сказано выше, обязанности являются составной частью правового статуса личности. Этим и определяется то, что они закрепляются в гл. 3 Конституции РМ [9]. Права и обязанности выступают как две неразделимые категории диалектического единства. Нельзя представить себе человека, несущего только обязанности, как невозможны и права человека без обязанностей. Свобода только тогда становится реальной, когда она обретает черты порядка, основанного на праве, а порядок это и есть единство прав и обязанностей.

Каждое государство в своем законодательстве закрепляет подробный перечень обязанностей тех, кто проживает на его территории. В Конституции РМ также содержится такой перечень, при этом часть обязанностей распространяется на любого человека, находящегося на территории Молдовы, а часть — только на граждан Молдовы, например Защита Родины (ст. 57) [9].

Конституция Республики Молдова распространяет на всех обязанности: а) каждый человек осуществляет свои конституционные права и свободы добросовестно, без нарушения прав и свобод других лиц (ст. 55); б) обязанность участвовать в общественных расходах посредством уплаты налогов и сборов (ст. 58); в) охрана окружающей среды, сохранение и охрана памятников истории и культуры являются обязанностью каждого гражданина (ст. 59); г) обязанности родителей растить, воспитывать и обучать детей (ч. 2 ст. 48); д) дети обязаны заботиться о родителях и помогать им (ч. 4 ст. 48) [9].

Итак, конституционные обязанности как равноценная составная часть правового статуса личности – это закрепленное конституционными нормами обязательное поведение человека и гражданина, когда на стороне государственных органов, органов местного самоуправления и других физических лиц имеется право требовать выполнения предписанных Конституцией правил.

## 6. Понятие и основные признаки правового государства.

«Государство возможно только там, где господствует справедливый закон»

Платон V-IV вв. до н. э.

«Там, где отсутствует власть закона, там нет места и какой-либо форме государственного строя» (

Аристотель IV в. до н. э.

**Идея правового государства** возникла давно, однако целостная концепция сложилась только в период становления буржуазного общества, когда усилилась всесторонняя критика феодального произвола и беззакония, решительно осуждалась безответственность органов власти перед обществом. Идеи Дж. Локка, Ш. Монтескье и других мыслителей нашли воплощение в конституционном законодательстве США и Франции в конце XVIII в. Сам термин «правовое государство» утвердился в немецкой литературе в первой трети XIX в.

Демократическое правовое государство – это идеал, к которому человечество стремилось веками. Представления человека о государстве как организации, функционирующей на основе справедливого закона, начали формироваться уже на ранних этапах развития человеческой цивилизации. Важным признаком правового государства является реальное обеспечение прав и свобод личности. Права человека – это квинтэссенция правового государства, важнейший фактор в развитии общества в целом. Знаменитый софист Протагор вывел чрезвычайно важную для последующих эпох формулу: «Мера всех вещей – человек». Со временем пришло понимание того, что лучшей гарантией прав человека может быть закон, который призван охранять важнейшие интересы личности, облеченные в форму права [22].

Правовое государство - это, прежде всего конституционное государство. Основные принципы конституционного строя, важнейшие направления развития общества, его главные идеи закрепляются не иначе как на высшем законодательном – конституционном уровне. Конституция является центром правовой системы. На её базе строится механизм законности в правовом государстве. Конституция РМ является ее высшим законом. Ни один закон или иной правовой акт, противоречащие положениям Конституции, не имеют юридической силы (ст.7) [9].

### **Признаки правового государства:**

- главенство права и закона во всех сферах жизни общества;
- равенство всех перед законом;
- разделение властей на три ветви;
- реальность прав и свобод человека, их правовая и социальная защищенность.
- признание прав и свобод человека высшей ценностью;
- взаимная ответственность личности и государства;
- политический и идеологический плюрализм;
- стабильность законности и правопорядка в обществе.

Базовыми **принципами** функционирования правового государства являются:

- господство закона во всех сферах общественной жизни, в том числе над органами власти;
- признание и гарантирование прав и свобод человека (см. Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г.) [1]. Эти права даются человеку благодаря факту его рождения, а не дарятся правителями;
- взаимная ответственность государства и гражданина. Они в равной степени несут ответственность за свои действия перед законом. Их действия охватываются формулой: «Все, что не запрещено индивиду, ему разрешено; все, что не разрешено органам власти, им запрещено»;

- разделение ветвей государственной власти. Этот принцип исключает возможность монополизации политической власти в стране;
- разграничение полномочий между органами власти различных уровней;
- контроль над осуществлением законов со стороны прокуратуры, суда, налоговых служб, правозащитных организаций, средств массовой информации и других субъектов политики.

Не каждое государство, в котором есть правовая система и законодательство, можно считать правовым. Процесс законотворчества может быть направлен на обеспечение антидемократических, деспотических форм правления. В авторитарных и тоталитарных режимах с мнимым конституционализмом лишь провозглашаются права и свободы. Поэтому во взаимоотношениях правового государства и личности должен господствовать приоритет прав человека, закрепленный конституционно, который не может быть нарушен законодателем и представителями других органов государственной власти.

Существует ряд документов, признанных мировым сообществом, соблюдение которых позволяет говорить о правовых отношениях в обществе. К ним относятся Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г., Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и др.

## **7. Права человека и формирование правового государства в РМ.**

Ст.1 п.3 Конституции РМ гласит: «Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются» [9].

Становление правового государства в Республике Молдова началось еще в советский период. В 60-е гг. с провозглашением общенародного государства стали создаваться правовые предпосылки для борьбы за установление правового государства. В Основном законе провозглашался весьма широкий круг прав и свобод граждан. Во многих партийно-государственных документах содержалось требование строгого соблюдения принципа законности в деятельности государственных органов и организаций граждан.

Вместе с тем ряд гарантий прав и свобод в Советском Союзе или отсутствовал, или носил декларативный характер. В частности, в СССР никогда официально не признавался примат прав и интересов личности перед интересами общества и государства, не признавалась теория разделения властей, не работал, хотя и был закреплен в ст. 5 Конституции СССР, институт непосредственного народного волеизъявления (референдум), отсутствовали и многие другие необходимые признаки, присущие правовому государству.

В современных условиях в РМ идет работа по формированию правового государства. Этому способствует ряд факторов: принятие новой Конституции, приватизация собственности, становление многопартийности, реформирование судебной системы и т.д. Принятая 27.07.1994г. Конституция РМ впервые в истории провозглашает РМ в качестве правового и социального государства. Таким образом, идея правового государства без колебаний воспринята не только обществом и юридической наукой, но и официальными структурами.

Новое устройство государственной власти, закрепленное Конституцией, соответствует многим стандартам правового государства. На основе Конституции формируется демократическая система власти, появился независимый парламент, реформируется система правосудия. Конституция создала благоприятную основу для взаимодействия всех ветвей власти, однако

Существенными моментами общедемократических преобразований в Молдове можно назвать судебную и правовую реформы, в результате которых в стране сформирована относительно самостоятельная судебная власть, образованы такие ее новые структуры, как Конституционный Суд, а также система судов общей юрисдикции. Введен судебный контроль за законностью предварительного расследования преступлений, приняты новые уголовно-процессуальный кодекс, кодекс о правонарушениях и другие важные законы. В то же время очевидно, что дальнейшее движение по пути реформ невозможно без дальнейшего реформирования тех правовых механизмов, с помощью которых реализуется феномен демократического, правового государства.

Процесс дальнейшей демократизации Молдовы возможен лишь в том случае, если право превратится в один из эффективных регуляторов деятельности людей и их общественных отношений. Речь идет о новом качестве молдавского общества, где осуществляется верховенство права, с которым соотносится деятельность всех государственных органов, вплоть до самых высших. В этом заключается суть правового государства, в котором каждый гражданин и юридическое лицо защищены действующим правом и регулирующими его применением государственными органами.

Важным составным элементом всей концепции демократического правового государства является утверждение идей, принципов и институтов господства права в государственном строительстве Республики Молдова. Создание правового государства, базирующегося на праве и правовом законе и ставящего во главу своей деятельности соблюдение прав и свобод человека, рассматривая их в тесной связи с правами и свободами всех членов общества, позволит ввести в правовое русло общественные отношения, в том числе обуздать правовой сепаратизм.

## **8. Понятие и структура гражданского общества. Соотношение понятие «права человека» и гражданское общество».**

Понятие «гражданское общество» формировалось такими мыслителями, как Аристотель, Цицерон, Гоббс, Локк, Гегель, Маркс и многими другими.

Красной нитью в гражданском обществе практически всеми учеными проводится идея человека.

Гражданское общество можно определить как совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

Структура гражданского общества:

- 1) негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство);
- 2) совокупность независимых от государства производителей (частные фирмы и т.п.);
- 3) общественные объединения и организации;
- 4) политические партии и движения;
- 5) сфера воспитания и негосударственного образования;
- 6) система негосударственных средств массовой информации;
- 7) семья;
- 8) церковь и т.п.

Признаки гражданского общества:

- наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина; самоуправляемость; конкуренция образующих его структур и различных групп людей; свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм;

- всеобщая информированность и прежде всего реальное осуществление права человека на информацию;

- жизнедеятельность базируется на принципе координации (в отличие от государственного аппарата, который построен на основе принципа субординации);

- многоукладность экономики; легитимность и демократический характер власти; правовое государство; сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей, и др. [25].

Права человека являются основанием формирования и функционирования некоторых институций гражданского общества. Например, право человека на свободу объединений позволяет человеку реализовывать свои интересы, совпадающие с интересами других, посредством такой институции, как общественные организации. Стремление индивидов к созданию общественных институций основано на том, что с помощью последних реализуются их совместные интересы. Причем само образование общественной организации является реализацией интереса к объединению с другими лицами; в процессе же ее функционирования, удовлетворяются иные интересы участников.

Институты гражданского общества призваны помочь человеку в удовлетворении частных интересов. Они и создаются потому, что совпадают интересы определенной части общества. Ведь неудовлетворенность социальных интересов и потребностей так или иначе отвлекает человека от высших целей как на индивидуальном, так и на общественном уровнях. Однако существуют такие интересы, от которых индивид не в состоянии отказаться: это жизнь и свобода. Именно они обеспечивают его права, обращаясь к их носителю как к высшей ценности, провозглашая его свободной личностью, защищенной от личных и имущественных посягательств. Нельзя не согласиться с тем, что гражданское общество, его институции обусловлены непосредственными жизненными потребностями и интересами людей. Зато в субстанциональном юридическом измерении гражданское общество выступает прежде всего сферой реализации основных прав человека. Следовательно, с точки зрения конкретного субъекта, включенного в соответствующую систему институций, гражданское общество – это главным образом сфера содействия реализации прав индивида. Человек, как индивидуальный субъект, не в состоянии противостоять государству в лице организованных государственно-властных институтов. Для этого индивидуальные интересы также должны быть сплоченными, институционально оформленными и гарантированными. Эффективное функционирование институций гражданского общества позволяет поставить личность в центр общественной и политической жизни, рассматривать ее достоинство, права и свободы как высшую социальную ценность. Совпадающие интересы лиц, обладающих соответствующими правами, легче реализовывать через институции гражданского общества, как и защищать нарушенные права. Это выражается хотя бы в том, что группе лиц с большей вероятностью удастся инициировать рассмотрение проблемного вопроса на местном или государственном уровне. К примеру, чтобы выполнить требования ст. 75 Конституции РМ [9] относительно республиканского референдума, нужны усилия многих членов общества, сплоченных в определенные институциональные объединения. Права человека защищают его основные интересы. Обратим внимание на то, что эта защита осуществляется в основном с помощью активных действий, независимо от того, выступают они результатом индивидуальных или совместных усилий, т. е. усилий лица или институции гражданского общества. Правовая же активность не возникает из ничего, она должна иметь опору в сознании и опыте индивида. Так, при рождении ребенок не знает о существовании права, однако не оказывается вне его действия и наделяется правовым статусом. В процессе постепенного освоения зачатков права, который проходит каждый, внимание часто акцентируется не на правах, а на обязанностях, на том, чего человек не может и не должен делать. Вместе с тем воспитание не только с помощью системы запретов, а с учетом иных проявлений права (в том числе ценностного) будет способствовать формированию тех качеств личности, которые необходимы ей в гражданском обществе. Прежде всего это касается правовой активности, которая, собственно, является условием участия индивида в правовой жизни и осуществления им

своих прав должным образом. Ведь именно свободный и ответственный человек – главная движущая сила сложных общественных отношений – политических, экономических, социальных, правовых, этнических, конфессиональных, культурных и др. Участие личности во всех областях общественной жизнедеятельности обеспечивается системой прав и свобод, в которой выражено стремление человека на достойную жизнь и благополучие. Поэтому индивиды, реализующие свои права через институты гражданского общества, нацелены именно на инициативное, действенное осуществление прав [23].

## **9. Понятие и условия формирования социального государства.**

Социальное государство — политическая система, перераспределяющая материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся.

Понятие «социальное государство» впервые употребил в 1850 г. Лоренц фон Штейн. Он включил в перечень функций государства «поддержание абсолютного равенства в правах для всех различных общественных классов, для отдельной частной самоопределяющейся личности посредством своей власти». Государство, согласно Штейну, «обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо в конечном счете развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорится о социальном государстве».

Более широкое применение понятие «социальное государство» получило в послевоенной политической и общественной теории для обозначения государства современного демократического типа в условиях относительно стабильной и развитой экономики. Характеризуется основными признаками: движение к утверждению социальной справедливости; ослабление социального неравенства; предоставление каждому человеку работы или иного источника существования; сохранение мира и согласия в обществе; формирование благоприятной для человека жизненной среды.

Социальное государство, наряду с выполнением основных функций классического государства (оборона, юстиция, правопорядок, административное управление), «должно осуществлять свою политику с учетом интересов всех без исключения, социальных слоев и групп, составляющих современное общество, обеспечивать стабильность в стране и социальную защиту граждан в новых условиях».

Такое государство должно быть способным сбалансировать соотношение прав и обязанностей различных частей общества при неизбежном наличии у них различных интересов.

Национальные проекты и социальные реформы призваны утвердить социальность как важнейшую черту власти, ответственной перед гражданами, дать ответ на вызовы глобализации в жизненно важных сферах развития – в сфере образования и науки (качество знаний), в сфере здравоохранения (качество жизни населения), в социальной сфере (качество гражданского общества), в продовольственной сфере (как одной из наиболее значимых составляющих национальной безопасности страны).

Подлинно социальное государство возможно лишь в условиях демократии, гражданского общества и должно быть **правовым**. В настоящее время **правовое государство должно быть социальным, а социальное государство не может не быть правовым**.

## **10. Пути формирования социального государства в РМ.**

В Конституции РМ общественная сущность государственности определена как социальное государство.

Республика Молдова прошла определенный путь по формированию социального государства. Опыт многих европейских социальных государств

показывает, что они берут на себя заботу о социальной справедливости, благоденствии граждан, их социальной защите, развивают солидарность и заботу самого общества о социальном состоянии последнего, всемерно развивают социальную рыночную экономику, как базу для сильной социальной политики, повышают социальную ответственность бизнеса, т.е. социальные государства не полагаются на стихию рынка и не уходят из экономической и социальной жизни своей страны.

Конституция РМ провозглашает права человека и гражданина неотъемлемыми. Государство в лице своих органов и должностных лиц выступает гарантом прав человека, его партнером. Права и свободы человека являются неотчуждаемыми и принадлежат каждому от рождения.

В принятой депутатами Парламента 29 июля 1994 г. Конституции Республики Молдова в ст. 1 (ч. 3) подчеркнута высшая ценность «достоинства человека, его права и свободы», а в ст. 24 (ч. 1) гарантируются со стороны государства «каждому человеку права на жизнь и на физическую и психическую неприкосновенность». Ст. 4 (ч. 2) утверждает: «При наличии несоответствий между пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами приоритет имеют международные нормы» [9].

Социальное государство – Республика Молдова находится на всех уровнях на самом раннем этапе: концептуальном, нормативном, практическом (реальном). Научная разработка его проблем фактически только начинается. Законодательная база узка и явно несовершенна. Основные направления деятельности государства в социальной сфере: охрана труда и здоровья людей; установление минимального размера оплаты труда; поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление государственных пенсий и иных гарантий социальной защиты. Эти и другие обязанности государства и формы их исполнения раскрыты в ст. 24-54 гл. 2 «Основные права и свободы». В то же время в Конституции не отражены многие существенно важные положения, без которых принципы социального государства могут остаться лишь декларацией.

В Молдове в последние годы в некоторых районах начинают проявляться элементы социальной и экономической политики, построенные с опорой на некоторые из названных выше принципов. Так, АТО Гагаузия в последние годы усилила социальную составляющую в своей деятельности, например, выплачивается материальная помощь малоимущим на лечение и приобретение продуктов питания, выдается детское питание, выделяется помощь для приобретения жилья в рамках программы ІLK EV. В целом же работа по формированию правовых основ и механизмов кадрового обеспечения социального государства, воспитания культуры социального общежития граждан требует комплексного подхода всех ветвей власти, общественных и научных организаций, включения в эту деятельность широких масс граждан страны.

«Социальный характер государства предполагает создание политической системы, позволяющей принимать адекватные меры для перераспределения благ в соответствии с принципами социальной справедливости...».[13]. Как следствие этого, ветви власти, все звенья государственного механизма служат главной цели: обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Причем, установление на государственном уровне механизмов защиты социальных прав, учитывающих их особенности, рассматривается в качестве гарантии их осуществления в максимально-полном объеме. Причем, установление на государственном уровне механизмов защиты социальных прав, учитывающих их особенности, рассматривается в качестве гарантии их осуществления в максимально-полном объеме. Конституционный суд Республики Молдова только в 2017 году принял более 30 Постановлений в которых высказывалась правовая позиция суда относительно

соответствия Конституции Республики Молдова законодательных актов, регламентирующих социальные права граждан.

По данным, представленным в ежегодных Докладах о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова, подготовленных Народным адвокатом Республики Молдова, социальные права человека (право на социальную помощь и защиту, право на труд, право на охрану здоровья) исходя из числа обращений, нарушаются достаточно часто.

В связи с этим, приобретает актуальность изучение основных социальных прав человека и гражданина в Республике Молдова как составного элемента конституционно-правового статуса человека, конституционно-правовой анализ места социальных прав человека в современной системе права Республики Молдова, полнота и достаточность нормативного закрепления социальных прав на уровне национального законодательства с учетом концепции социального государства, а также раскрытие содержания социальных прав в контексте процессов глобализации и унификации. Кроме того, в свете положений статьи 4 и статьи 8 Конституции Республики Молдова, практический интерес приобретают вопросы соответствия социальных прав, регламентированных законодательством Республики Молдова международно-правовыми европейским правовым актам в части их реализации и защиты, в том числе посредством обращения к международным судебным инстанциям.[29]

### **Материалы для индивидуального изучения**

1. Понятие, предмет и задачи теории прав человека.
2. Методы исследования прав человека.
3. Соотношение теории прав человека с юридическими и иными гуманитарными науками.
4. Представления о правах человека в Древней Греции и Древнем Риме.
5. Представления о правах человека в Средние века.
6. Представления о правах человека в Эпоху Возрождения и Новое время.
7. Понятие и структура правового статуса.
8. Права человека и права гражданина.
9. Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.
10. Понятие и основные признаки правового государства.
11. Права человека и формирование правового государства в Молдове.
12. Понятие и структура гражданского общества.
13. Соотношение понятие «права человека» и «гражданское общество».
14. Понятие и условия формирования социального государства.
15. Пути формирования социального государства в РМ.

## **Модуль II.**

# **СИСТЕМА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

### **1. Гражданство и его специфика.**

**ГРАЖДАНСТВО** — это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей и означающая подчинение данного лица суверенной власти соответствующего государства независимо от своего местонахождения...

— это юридическая принадлежность того или иного лица к государственно организованному обществу.

— устойчивая правовая связь, поскольку даже в случае длительного пребывания гражданина за границей она не прерывается

**Закон о гражданстве Республики Молдова Nr.1024-XIV от 02.06.2000**  
**Мониторул Официал ал Р.Молдова N 98-101/709 от 10.08.2000 [10].**

Статья 4. Правовой статус граждан Республики Молдова.

Граждане Республики Молдова, независимо от оснований приобретения гражданства, обладают в равной степени всеми социально-экономическими, политическими и личными правами и свободами, провозглашенными и гарантируемыми Конституцией и другими законами Республики Молдова.

Только граждане Республики Молдова имеют право в установленном законом порядке избирать и быть избранными, занимать публичные должности и участвовать в референдумах.

Граждане Республики Молдова обязаны соблюдать Конституцию и другие законы Республики Молдова, способствовать укреплению ее могущества и авторитета.

Государство обязано защищать законные права и свободы граждан Республики Молдова, обеспечивать их равноправие во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Статья 7. Принципы гражданства республики Молдова

Гражданство Республики Молдова основывается на следующих принципах:

- a) право каждого на гражданство;
- b) недопустимость дискриминации граждан Республики Молдова независимо от оснований приобретения гражданства;
- c) недопустимость произвольного лишения гражданства и права изменить его;
- d) избежание без гражданства;
- e) изменение гражданства одного из супругов не затрагивает гражданства другого супруга и гражданства ребенка, если письменное заявление родителей об изменении гражданства ребенка отсутствует.

### **2. Приобретение и утрата гражданства.**

Статья 10. Основания приобретения гражданства.

(1) Гражданство Республики Молдова приобретается: a) по рождению; b) вследствие признания; c) вследствие усыновления; d) путем восстановления в гражданстве; e) в порядке натурализации.

(2) Гражданство Республики Молдова может быть приобретено и по основаниям, предусмотренным международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова.

Статья 11. Приобретение гражданства по рождению

(1) Является гражданином Республики Молдова ребенок:

- a) у которого оба родителя или один из них на момент рождения является гражданином РМ;
- b) родившийся на территории РМ от родителей, являющихся лицами без гражданства;

с) родившийся на территории РМ от родителей, которые являются гражданами других государств либо один из которых является лицом без гражданства, а другой - иностранным гражданином.

(2) Ребенок, найденный на территории РМ, признается ее гражданином до тех пор, пока не будет доказано иное до достижения им 18 лет.

Гражданство страны также можно и восстановить, обратимся к статье 16 закона.

Статья 16. Восстановление в гражданстве

(1) Лицу, состоявшему ранее в гражданстве Республики Молдова, может быть по его заявлению восстановлено данное гражданство с сохранением по его желанию иностранного гражданства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами а)-d) статьи 20.

(2) Лицу, которое было лишено гражданства Республики Молдова в соответствии с пунктом с) статьи 23, оно не может быть восстановлено. В остальных случаях, предусмотренных статьей 23, гражданство может быть восстановлено только при условии натурализации, но не ранее чем через 5 лет законного и постоянного проживания на территории Республики Молдова со дня лишения гражданства.

Статья 17. Условия натурализации

(1) Гражданство РМ может быть предоставлено на основании заявления лица, которому исполнилось 18 лет и которое:

а) не родилось на данной территории, но законно и постоянно проживает здесь не менее 10 последних лет, или состоит в браке с гражданином РМ не менее 3 лет, или законно и постоянно проживает не менее 3 лет у родителей или детей (в том числе усыновителей и усыновленных), являющихся гражданами Республики Молдова; или

б) законно и постоянно проживает на территории РМ в течение 5 лет до достижения им возраста 18 лет;

с) является лицом без гражданства или признано беженцем в соответствии с законодательством РМ, законно и постоянно проживающим на территории РМ не менее 8 лет; а также

d) знает и выполняет положения Конституции;

e) владеет в достаточной степени государственным языком, чтобы интегрироваться в общественную жизнь;

f) имеет законные источники существования;

g) утрачивает гражданство или отказывается от гражданства другого государства, если оно у него есть, за исключением случаев, когда утрата или отказ невозможны либо их нельзя обоснованно требовать.

В ст. 21 перечисляются основания утраты гражданства РМ. Давайте посмотрим на эти основания, прочитав статью:

Статья 21. Основания утраты гражданства

Гражданство Республики Молдова утрачивается:

а) вследствие выхода из гражданства;

б) вследствие лишения гражданства;

с) по основаниям, вытекающим из международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова.

Статья 22. Выход из гражданства

Выход из гражданства РМ разрешается лицам, которым исполнилось 18 лет, за исключением:

а) лиц, которые не представили доказательств, подтверждающих факт их принадлежности к гражданству другого государства или приобретения ими этого гражданства, либо не предъявили гарантий приобретения гражданства другого государства. Если лицо, которому разрешен выход из гражданства РМ, несмотря на предъявленные гарантии, не приобретает гражданство другого государства, то есть может стать лицом без

гражданства, указ Президента РМ о разрешении выхода из гражданства Республики Молдова в отношении этого лица признается в установленном порядке утратившим силу;

b) лиц, получивших повестку или находящихся на действительной или альтернативной военной службе, при условии их законного и постоянного проживания в РМ.

Статья 23. Лишение гражданства

(1) Указом Президента РМ гражданства Молдовы может быть лишено лицо:

- a) приобретшее гражданство обманным путем, путем предоставления ложной информации или сокрытия существенного факта;
- b) завербовавшееся добровольно в вооруженные силы другого государства;
- c) совершившее особо тяжкое деяние, нанесшее значительный ущерб государству.

(2) Не допускается лишение гражданства по основаниям, предусмотренным частью (1), если в результате этого лицо станет лицом без гражданства, за исключением оснований, предусмотренных пунктом а).

(3) Лишение лица гражданства РМ не влечет изменения гражданства супруга и детей лица, лишённого гражданства.

### **3. Двойное гражданство, многогражданство и безгражданство. Правовой статус иностранных граждан в РМ.**

Статья 6. Двойное гражданство

Гражданин Республики Молдова не может быть гражданином другого государства, кроме случаев предусмотренных межгосударственными договорами, участником которых является Республика Молдова.

Только в интересах республики и в исключительных случаях граждане других государств могут стать и гражданами Республики Молдова социальным решением ее Президента.

Статья 24. Случаи множественного гражданства

(1) В Республике Молдова множественное гражданство допускается:

- a) в отношении детей, которые приобрели автоматически при рождении гражданство Республики Молдова и гражданство другого государства;
- b) в отношении лиц, являющихся гражданами Республики Молдова и одновременно обладающими гражданством другого государства, если это гражданство приобретается автоматически в результате заключения брака;
- c) в отношении детей - граждан Республики Молдова, которые приобрели гражданство другого государства в результате усыновления;
- d) если это вытекает из международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова;
- e) если отказ от гражданства другого государства или его утрата невозможны либо их нельзя обоснованно требовать;
- f) в других случаях, предусмотренных настоящим законом.

(2) В интересах РМ и в исключительных случаях граждане других государств могут приобрести и гражданство РМ указом Президента РМ, если они не подпадают под действие пунктов а) - d) статьи 20.

(3) Приобретение гражданином РМ гражданства другого государства не влечет утраты им гражданства РМ.

(4) Гражданин Республики Молдова, обладающий гражданством другого государства, в отношениях с Республикой Молдова выступает только как ее гражданин, за исключением случаев, предусмотренных пунктами а)-е) части (1) и частью (2).

Статья 25. Права и обязанности при множественном гражданстве

Граждане РМ, законно и постоянно проживающие на территории Республики Молдова и законно обладающие гражданством другого государства, имеют те же права и обязанности, что и все остальные граждане Республики Молдова.

Статья 26. Порядок исполнения воинской обязанности в случае множественного гражданства.

Лицо, являющееся гражданином РМ и законно обладающее гражданством другого государства, является военнообязанным по отношению к Республике Молдова, если законно и постоянно проживает на ее территории, независимо от того, освобождено оно или не освобождено от воинской обязанности в другом государстве.

**Закон Республики Молдова о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова. Принят 10 ноября 1994 года. Вступил в силу 29 декабря 1994 года [12].**

Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Молдова и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

Лица, не являющиеся гражданами РМ и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства, признаются лицами без гражданства.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны соблюдать Конституцию и другие законы РМ. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства определяется действующим законодательством и международными договорами, одной из сторон которых является РМ.

Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют те же права, свободы и обязанности, что и граждане РМ, с изъятиями, установленными законом. Пользование иностранных граждан и лиц без гражданства правами и свободами не должно наносить ущерба интересам государства, правам и законным интересам граждан РМ и других лиц. Иностранцы граждане и лица без гражданства равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

#### **ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

- Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют право проживать в Республике Молдова по действительным удостоверяющим личность документам. Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно прибывшие в Республику Молдова, вправе остаться на постоянное жительство в республике в порядке, установленном действующим законодательством.
- Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Молдова, имеют право на труд и защиту труда в соответствии с действующим законодательством. Иностранцы граждане и лица без гражданства не могут назначаться на должности или заниматься деятельностью, для которых в соответствии с действующим законодательством необходимо гражданство Республики Молдова.
- Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют право на отдых и охрану здоровья на общих основаниях с гражданами Республики Молдова. Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны пройти медицинское обследование с целью выявления заражения ВИЧ-инфекцией или заболевания СПИДом.
- Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Молдова, имеют право на получение пособий, пенсий и другие виды социального обеспечения в соответствии с действующим законодательством.
- Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Молдова, пользуются правом на жилище в порядке, установленном для граждан Республики Молдова.
- Иностранцы граждане и лица без гражданства вправе иметь жилой дом и иное имущество в частной собственности, наследовать или завещать имущество, пользоваться правами автора произведения литературы, искусства и науки, открытия, изобретения, а также иметь личные неимущественные права.

- Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равное с гражданами РМ право на получение образования. Иностранные граждане и лица без гражданства, принятые в учебные заведения, имеют права и обязанности в соответствии с действующим законодательством и правилами, установленными данными учебными заведениями.
- Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РМ, имеют право на общих основаниях с гражданами РМ вступать в культурные, научные, спортивные общества, кооперативные организации, производственные ассоциации, если иное не предусмотрено уставами этих организаций.
- Иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в РМ, гарантируется свобода совести, мнений и выражения в соответствии с действующим законодательством.
- Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право заключать и расторгать брак с гражданами РМ и другими лицами в соответствии с действующим законодательством. Они пользуются правами и несут обязанности в семейных отношениях наравне с гражданами РМ.
- Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право передвигаться по территории РМ и выбирать место жительства в порядке, установленном действующим законодательством.
- Иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с действующим законодательством гарантируется право на неприкосновенность личности и жилища. Они имеют право на эффективное восстановление в правах компетентными судами и иными публичными властями в случае нарушения их прав, свобод и законных интересов. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в суде теми же процессуальными правами, что и граждане РМ. Иностранным гражданам гарантируется право обращения за защитой в дипломатические представительства своих государств.
- С иностранных граждан и лиц без гражданства взимаются налоги, пошлины, сборы и другие платежи на общих основаниях с гражданами РМ, если иное не предусмотрено межгосударственными соглашениями, одной из сторон которых является РМ.
- Иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права избирать и быть избранными в законодательные, исполнительные и другие выборные органы, а также принимать участие во всенародном голосовании. Иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть членами партий и других общественно-политических организаций.
- Иностранные граждане и лица без гражданства не могут проходить военную службу в Вооруженных Силах Республики Молдова.

#### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. СОКРАЩЕНИЕ СРОКА ПРЕБЫВАНИЯ. ВЫСЫЛКА**

Иностранные граждане и лица без гражданства за нарушение действующего законодательства несут административную и уголовную ответственность. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушающим настоящий закон, может быть сокращен срок пребывания в Республике Молдова.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть высланы из Республики Молдова в случае, если: въезд и пребывание в республике осуществлены в нарушение действующего законодательства; нахождение в республике наносит ущерб национальной безопасности, общественному порядку, здоровью и морали. Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть выданы другому государству только на основании международного соглашения или на условиях взаимности по решению суда.

#### **4. Основные и иные права человека и гражданина:**

В современных условиях под основными правами человека, на мой взгляд, следует понимать права, содержащиеся в конституции государства и международно-правовых документах по правам человека, в частности в Международном Билле о правах человека, а

также в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейской социальной Хартии 1961 г.

Любое основное право человека должно быть признано каждым государством-участником независимо от его конституционного закрепления. Приоритет международного права по отношению к внутригосударственному в области прав человека становится общепризнанным принципом международного сообщества. Он закреплен в Конституции.

**- личные права и свободы;**

Личные права и свободы - это права и свободы, вытекающие из естественного статуса человека как такового, присущи от рождения.

Виды личных прав

1. Право на жизнь (ч. 1 ст. 24 Конституции РМ).
2. Право на личное достоинство (ч. 2 ст. 24 Конституции РМ): провозглашает, что никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство наказанию или обращению.
3. Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 25 Конституции РМ) включает также конституционно установленный порядок ареста, задержания и содержания под стражей только по судебному решению. При этом до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 72 часов.
4. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 30 Конституции РМ).
5. Право на неприкосновенность жилища (ст. 29 Конституции РМ).
6. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (ч. 2 ст. 27 Конституции РМ).
7. Провозглашается свобода совести и вероисповедания (ст. 31 Конституции РМ).
8. Провозглашается свобода мнений и выражения (ст. 32 Конституции РМ).
9. Провозглашается право на информацию (ст.34 Конституции РМ) [9].

**- политические права и свободы;**

Политические права и свободы являются правами граждан, которые обеспечивают их участие в управлении политической жизнью общества. Блок данных прав и свобод охватывает взаимодействие гражданина, государства и общества.

К числу **политических прав** и свобод относятся право на свободу слова, право на объединение в союзы для защиты своих интересов, право на проведение собраний, митингов, демонстраций.

Одним из основных политических прав является **право участвовать в управлении делами государства и общества** как непосредственно, так и через своих представителей. По своему составу оно является сложным и реализуется через ряд более конкретных прав. Прежде всего это **избирательное право** граждан, которое реализуется в двух аспектах: граждане РМ имеют право избирать (активное избирательное право) и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (пассивное избирательное право), а также участвовать в референдуме. Через избирательное право реализуется право граждан на участие в управлении делами государства через представительные органы (Парламент РМ, НСГ АТО Гагаузия, местные советы) и прямые формы демократии, такие как выборы и референдум (ст. 38 Конституции РМ) [9]. Право на участие в управлении делами государства через исполнительные органы реализуется путем **права граждан на равный доступ к государственной службе**, а на участие в судебной власти — через право участвовать в отправлении правосудия. Таким образом, Конституция РМ закрепила полную возможность участия граждан в деятельности всех трех ветвей власти: представительной (законодательной), исполнительной и судебной.

В качестве форм прямой (непосредственной) демократии выступают такие основные права граждан, как:

- право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 41, 42 Конституции РМ);
- право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 40 Конституции РМ);
- право обращаться к властям с петициями лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 52 Конституции РМ) [9].

Некоторые из политических прав и свобод — связанные с функционированием государственной власти — принадлежат только гражданам. Они образуют способ привлечения граждан к управлению государством.

- **Свобода слова и средств массовой информации** (ст. 32 Конституции РМ) означает свободу выражения взглядов, мнений. Цензура запрещена. Установлена ответственность за ущемление, притеснение (нарушение) свободы. Вместе с тем запрещается пропаганда или агитация национальной, социальной, расовой, религиозной розни. Запрещается также пропаганда расового, национального, языкового превосходства.

- **Право на информацию** (ст. 34 Конституции РМ). Каждый гражданин имеет право свободно искать, получать и распространять информацию. Он имеет право знакомиться с законами и другими нормативными актами, которые должны публиковаться в средствах массовой информации (исключение составляют сведения, представляющие государственную тайну в соответствии с законом о государственной тайне). Гражданин имеет право получать информацию о самом себе.

- **Право на объединение** (ст. 41 Конституции РМ) означает право создавать различные объединения, участвовать в них или выходить из них. Никто не может быть ограничен в своем волеизъявлении.

- К общественным объединениям относятся: партии; профессиональные союзы; различные организации граждан.

- **Право на участие в управлении государством** принадлежит только гражданам РМ. В Конституции установлены следующие виды такого участия: избирательное право, право участвовать в референдуме, в местном самоуправлении, право на равный доступ к государственной службе. Конституция устанавливает, что избирательных прав и права на участие в референдуме лишены лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также лица, лишённые дееспособности по решению суда.

- **Право лица, ущемленного властью** - лицо, ущемленное в каком-либо своем праве властью посредством какого-либо административного акта или неудовлетворением прошения в установленный срок, может добиваться признания своего права, отмены акта и возмещения ущерба. Государство согласно закону, несет материальную ответственность за ущерб, причиненный ошибками, допущенными в уголовных процессах следственными органами и судами.

#### **- экономические, социальные и культурные права и свободы**

Данные права составляют своего рода конституцию социального государства — гаранта достойного уровня и высокого качества жизни граждан. Они осуществляются посредством специально принятых законов, конкретизирующих такие права.

Особую группу основных прав составляют экономические права, гарантированность которых государством создает предпосылки выбора гражданами не только сферы приложения трудовых усилий, повышения своего благосостояния, но и условий для реализации личностью иных прав и свобод: личных, политических, социальных и культурных.

Важными **экономическими правами** являются право частной собственности на различные виды имущества, в том числе право собственности на землю, а также право на свободный труд.

Определяющим при этом является признание за гражданами конституционного **права на частную собственность** (ст. 46). Государство принимает на себя обязанность

охраны частной собственности граждан, причем принудительное отчуждение имущества, в том числе для государственных нужд, возможно не иначе как по решению суда и только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Тесно связано с правом частной собственности и сопутствует ему **право наследования**, которое также гарантируется государством. Лишь при наличии права частной собственности возможна реализация права на свободное занятие предпринимательской деятельностью.

Гарантии, связанные с трудовой деятельностью, сводятся к следующим конституционно закрепленным направлениям деятельности в этой сфере:

- Каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и удовлетворительные условия труда, а также право на защиту от безработицы.
- Работники имеют право на защиту труда. Меры по защите касаются безопасности и гигиены труда, режима труда женщин и молодежи, установления минимальной заработной платы в сфере экономики, еженедельного отдыха, оплачиваемого отпуска, труда в тяжелых условиях, а также других специфических ситуаций.
- Продолжительность рабочей недели не должна превышать 40 часов.
- Право на переговоры по вопросам труда и обязательность коллективных договоров гарантируются.
- Принудительный труд запрещен.
- Не считаются принудительным трудом:
  - a) военная служба или заменяющая ее деятельность лиц, которые согласно закону, не проходят обязательную военную службу;
  - b) труд осужденного лица в период лишения свободы или исправительных работ без лишения свободы, осуществляемый в нормальных условиях;
  - c) труд в условиях стихийных бедствий или иной опасности, а также труд, являющийся частью обычных гражданских обязанностей, установленных законом.

С экономическими правами тесно связаны социальные права.

**Социальные** права обеспечивают достойные человека уровень жизни и социальную защищенность. К ним относят права: на социальное обеспечение (социальное страхование, пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание), жилище, право на отдых; право на материнство и защиту детства; право нетрудоспособных родителей на заботу о них совершеннолетних трудоспособных детей.

Особую роль имеет **право на социальное обеспечение**, отражающее социальный характер государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. При этом государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. К числу основных социальных прав относятся и такие права, без которых невозможно существование и развитие цивилизованного общества, ведение здорового образа жизни, дальнейшее развитие человеческой цивилизации.

Каждый имеет **право на охрану здоровья (ст. 36)**, в том числе на медицинскую помощь. Минимальный уровень государственного медицинского обеспечения является бесплатным. Структура национальной системы здравоохранения и средства, предназначенные для охраны физического и психического здоровья лица, устанавливаются в соответствии с законодательством и призвано способствовать укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Из этого вытекает конституционное право на благоприятную окружающую среду (ст. 37). Данное право включает: каждый человек имеет право на экологически безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, а также на безопасные продукты питания и предметы быта; государство гарантирует каждому человеку право на свободный доступ к достоверной информации о

состоянии природной среды, условиях жизни и труда, качестве продуктов питания и предметов быта и на ее распространение; утаивание или искажение информации о вредных для здоровья людей факторах запрещается законом; физические и юридические лица несут ответственность за вред, причиненный здоровью и имуществу лица вследствие экологического правонарушения.

Право на образование обеспечивается обязательным общим образованием, лицейским и профессиональным образованием, высшим образованием, а также другими формами обучения и повышения квалификации. Государство обеспечивает в соответствии с законом право лица на выбор языка воспитания и обучения. Изучение государственного языка обеспечивается в учебных заведениях всех уровней. Государственное образование является бесплатным. Учебные заведения, в том числе негосударственные, создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом. Высшие учебные заведения имеют право на автономию. Государственное лицейское, профессиональное и высшее образование в равной степени доступно всем в зависимости от способностей. Государство обеспечивает в соответствии с законом свободу религиозного образования. Государственное образование носит светский характер. Преимущественное право выбирать сферу обучения детей принадлежит родителям.

**Культурные права** обеспечивают духовное развитие человека. Это права: на образование, доступ к культурным ценностям, свободное участие в культурной жизни общества (включая свободу литературного, художественного, научного и других видов творчества), пользование результатами научного прогресса и т. д.

В числе основных культурных прав и свобод Конституция гарантирует свободу творчества во всех сферах деятельности человека: литературной, художественной, научной, технической и др., а также свободу преподавания. Интеллектуальная собственность как продукт творческой деятельности охраняется законом.

## **5. Виды «поколений» Прав Человека.**

Как уже отмечалось, развитие прав человека во временном измерении имеет свои особенности, которые выражаются в таком широко распространенном в науке понятии как «поколения» прав человека. При этом речь идет преимущественно о «поколениях» так называемых основных, т.е. фундаментальных прав человека (о том, что такое «основные» и «иные» («не основные») права человека, будет сказано ниже). Пока же ограничимся утверждением, что основные права человека и вытекающие из них иные права и свободы - это права, которые обеспечивают разнообразные сферы жизни человека - от личной до экономической и культурной.

Возникновение таких прав различается как по эпохам, когда эти права собственно и возникли (были осмыслены в представлениях людей), так и по своему содержанию. В литературе принято выделять **три** поколения прав и свобод человека.

**Первое поколение.** Сюда относятся те либеральные ценности, которые были сформулированы впервые в процессе осуществления буржуазных революций в Европе, а затем нашли свою конкретизацию и развитие в практике и законотворческой деятельности первых демократических государств. При этом речь шла, в первую очередь, о личных (гражданских) и политических правах и свободах: праве на свободу мысли, совести и вероисповедания, праве каждого гражданина на ведение государственных дел, праве на равенство перед законом, праве на жизнь, свободу и безопасность личности, праве на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания, праве на гласное и с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом и ряд других. Большой интерес в этико-правовом отношении представляет возрождение в выдающемся документе Великой Французской революции - **Декларации прав человека и гражданина** такого права, которое выражается в презумпции невинности: «Так как каждый предполагается невинным, пока не установлено обратное, то в случае задержания лица всякая излишняя строгость, не

вызываемая необходимостью в целях обеспечения его задержания, должна строго караться законом» (ст.9).

Первое поколение прав человека выражало идею освобождения личности от произвола государственной власти, которая в эпоху рабовладения и феодализма полностью подавляла человека, не рассматривала его как нечто достойное своего внимания.

**Второе поколение.** Оно сформировалось в процессе длительной и сложной борьбы народов разных континентов за улучшение своего экономического уровня, повышение культурного статуса. Сюда причисляются так называемые «**позитивные**» права, т.е. права, для реализации которых требуется достаточно четко организованная и планомерно осуществляемая деятельность государства по обеспечению и защите этих прав.

В конце XIX - начале XX столетий значительную силу и авторитет в умах людей стал набирать новый либерализм (неолиберализм). Это был период, когда наступила резкая поляризация буржуазного общества, быстро входящего в эпоху империализма. Новый либерализм выдвинул идею социального реформирования общества, которое призвано было смягчить противостояние бедных и богатых. Таковой была, к слову, социальная политика немецкого кайзера Бисмарка. На базе его Манифеста 1881 года в Германии была установлена единая система социального обеспечения в сфере социального страхования. Веймарская же Конституция Германии 1919 года закрепляла возможность гражданам добывать себе содержание трудом (т.е. право на труд), а также право на социальное страхование в случае болезни, старости и т.д. Именно в Германии и было положено начало второму поколению основных прав человека.

И как это не покажется кому-то странным, но дальнейшие и мощное развитие эти права получили в СССР, особенно в Конституции 1936 года («сталинской» конституции). В ней был представлен исключительно (для того времени, конечно) широкий набор таких прав и свобод, которые, как говорится, и «не снились» западным странам (к слову сказать, некоторые из таких прав и свобод были закреплены еще в Конституции РСФСР 1918 года). Это, в частности, право на бесплатное образование, медицинскую помощь, равенство мужчин и женщин в избирательном праве и т.д. Иное дело, что социальная защищенность (гарантированность) этих прав и свобод в Советском Союзе оказалась минимальной. Но даже и такое положение оказало существенное влияние на мировое общественное мнение, на идею формирования в других странах второго поколения прав и свобод. Большое значение имели и боязнь социальных взрывов и потрясений в буржуазных государствах, а также весьма действенная и активная наступательная пропагандистская кампания многочисленных коммунистических и социалистических партий и движений, опорой для которых всегда была КПСС.

Результатом процесса развития неолиберальных настроений и практических шагов в области прав человека, опосредованных, несомненно, итогами Второй мировой войны, было создание всеобщего международного документа - **Всеобщей декларации прав человека**, принятой Генеральной Ассамблеей ООН **10 декабря 1948 г.** Именно в ней в наиболее концентрированной, ясной и четкой нормативной форме были зафиксированы право на труд и свободный выбор работы, право на социальное обеспечение, право на отдых и досуг, права на защиту материнства и детства, право на образование, права на участие в культурной жизни общества и др. Более детально все эти права и свободы прописаны в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. В этом Пакте данные права и свободы не только конкретизированы, но и расширен сам их перечень, «каталог».

Ряд современных государств так и не присоединились к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, мотивируя свой отказ тем, что обозначенные в этом пакте права не являются субъективными, поскольку не могут быть защищены в судебном порядке. Это, однако, не освобождает присоединившиеся государства от обязательств создавать все необходимые условия, в том числе и судебные,

совершенствовать свое национальное законодательство и организовывать соответствующим образом свою деятельность. Дело в том, что на рубеже двух тысячелетий всякое современное государство не может не стремиться стать подлинно социальным. В наиболее развитых государствах - Германии, Франции, Италии и других эта тенденция налицо.

**Третье поколение.** В послевоенный период (после Второй мировой войны) стало формироваться третье поколение прав и свобод человека. Однако природа этих прав сегодня является достаточно дискуссионной. Есть различные взгляды на эту природу. Преимущественные представления связаны со взглядом на **коллективный характер** прав третьего поколения. Если раньше вопрос ставился о правах и свободах по отношению к отдельно взятой личности, то в современных условиях повышается роль и значимость общественных объединений, ассоциаций людей (профессиональных, экономических, политических, творческих). Речь чаще всего идет о солидарных правах («праве солидарности»). Сюда могут быть отнесены право на развитие, право на мир, право на окружающую природную среду, право на общее наследие человечества, право на коммуникацию, связанное с концепцией нового международного информационного порядка. Взгляд на коллективную природу права и свобод людей обосновывается тем, что в современную эпоху усилия одного гражданина объективно не могут преодолеть мощную машину современных государств, для этого нужны коллективные усилия объединенных общей идеей и общими социально-экономическими, политическими, культурными программами человеческих организаций.

В литературе признается, что под **основными правами и свободами** следует понимать закрепленные в **конституционном порядке** права и свободы. Причем часть из этих конституционных прав и свобод может иметь естественно-правовой и неотчуждаемый характер (право на жизнь, право обладать собственностью и др.).

## **6. Права индивида и коллективные права.**

Между индивидуальными и коллективными правами существует взаимозависимость, в основе которой должен лежать принцип: осуществление коллективных прав не может ущемлять прав и свобод индивида.

Индивидуальные и коллективные права неразрывно связаны, хотя и различны по своей природе.

Право индивида - это естественное право, присущее ему от рождения, одна из главных ценностей человеческого бытия, и в качестве таковой она должна выступать измерителем всех процессов, происходящих в обществе, ибо нарушение естественных прирожденных прав человека деформирует нормальное развитие общества, дегуманизирует его. При рассмотрении индивидуальных прав внимание должно быть уделено правовому статусу лица, т.е. совокупности прав обязанностей. В частности, специальный статус полицейского определяет права и обязанности при исполнении им своих прав и обязанностей, а также ограничивает право полицейского на занятие, например, предпринимательской деятельностью. Такое же ограничение действует по отношению ко всем государственным служащим. Должность государственного служащего несовместима с любой другой государственной должностью, кроме той, на которую он назначен.[30]

Коллективные права (право народа, право нации, право общности, ассоциации) не являются естественными, поскольку формулируются и кристаллизуются по мере становления интересов той или иной общности или коллектива. Их нельзя рассматривать как сумму индивидуальных прав лиц, входящих в ту или иную общность или коллектив. Однако как бы ни были многообразны эти права, их правомерность должна неизменно проходить проверку "человеческим измерением" — правами индивида. Коллективные права никогда не должны игнорировать прав человека, противоречить им либо подавлять

их (исключением являются чрезвычайные ситуации, представляющие угрозу жизни народа, нации). Если коллективные права ведут к ущемлению прав отдельного человека, значит, цели, объединяющие такую общность, антигуманны и противоправны. Это не следует трактовать как утверждение примата эгоистического интереса индивида над интересами общности. Ценностный смысл выработанного тысячелетним опытом цивилизации набора универсальных прав человека состоит в том, что в них заложен потенциал тех естественных и неперменных свойств, которые необходимы для нормальной жизнедеятельности человека и человечества в целом. Поэтому коллективные права не могут ранжироваться выше индивидуальных прав, а должны находиться с ними в гармонии, проверяться ими на "качество". Такой подход является единственно правильным, однако его далеко не просто реализовать в жизни. Так, противоречия, возникающие между правами человека, правами государства, народа, нации, национальных меньшинств, народностей, малых народов, являются одной из причин межнациональных конфликтов, в которых каждая из сторон выдвигает свои доводы правоты, справедливости, законности, отстаивает свое право на суверенитет, свои притязания на пересмотр границ, используя при этом исторические аргументы, трактуемые в свою пользу, отстаивая свое право на самоопределение. Однако право народа на самоопределение неотделимо от беспрепятственного осуществления всех прав индивида, и легитимность этого коллективного права подтверждается либо опровергается отношением самоопределяющегося народа к праву каждого человека независимо от его национальной принадлежности, религиозных убеждений и т. д. И в этом смысле можно говорить, что права человека выше коллективных прав народа и прав нации. Хотя при нормальном развитии процессов самоопределения народа не должна возникать проблема ранжирования индивидуальных и коллективных прав, ибо цивилизованное понимание самоопределения неотделимо от принципа нерушимости прав человека. Поэтому международно-правовые нормы выражают неделимость коллективного права народа на самоопределение и прав отдельного индивида, их равнозначность, дают правовую основу для их сбалансированного развития.

Такова природа и других коллективных прав, например права на развитие, осуществление которого народами, освободившимися от колониальной зависимости, не должно ущемлять прав индивидов, принадлежащих к иной национальности и расе [21].

### **Материалы для индивидуального изучения**

1. Гражданство и его специфика.
2. Приобретение и утрата гражданства.
3. Двойное гражданство, многогражданство и безгражданство.
4. Правовой статус иностранных граждан в РМ.
5. Понятие и генезис прав человека
6. Соотношение понятий «права человека» и «цивилизация»
7. Основные и иные права человека и гражданина:
  1. личные права и свободы;
  2. политические права и свободы;
  3. экономические и социальные права и свободы;
  4. культурные права и свободы
8. Понятие «поколения» прав человека.
9. Права индивида и коллективные права.

### **Модуль III.**

## **ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

### **1. Механизм реализации прав человека в РМ.**

Потенциал прав и свобод личности может быть реализован лишь тогда, когда для этого существуют необходимые условия политического, экономического, нравственного, организационного и иного порядка. Процесс реализации прав и свобод регулируется особым механизмом, который включает в себя систему юридических норм, гарантирующих право реализацию, т.е. деятельность властных структур и активное поведение самого индивида по материализации своих субъективных прав, достижению закрепленных этими правами благ и социальных ценностей.

Основными формами реализации являются:

1. Использование правовых норм, т.е. добровольные активные действия граждан по реальному приобретению благ, содержащихся в закрепленных этими нормами правах. Оно может осуществляться по собственной инициативе (свобода слова, вероисповедания), с помощью других субъектов (консультантов, адвокатов), а также в процессуально-процедурном порядке (например, получение паспортов, виз, политического убежища, водительских прав).

2. Исполнение – отправление индивидом своих юридических обязанностей, заключающееся в совершении предусмотренных законом действий.

3. Соблюдение – пассивное поведение гражданина обязанного не нарушать своими действиями установленных законом правовых запретов.

4. Применение – действия властных структур обязанность которых защищать интересы граждан путем использования норм, закрепляющих их права.

Реализация прав и свобод сопряжена с использованием управомочивающих, обязывающих и запрещающих норм. Из них наиболее употребимыми являются управомочивающие нормы, которые предоставляют обладателю прав возможность свободного выбора времени, путей и средств их реализации. Например, конституционное право на труд – гражданин сам выбирает профессию и место работы.

Обязывающие нормы предписывают лицу точно и в полном объеме выполнять свои обязанности, например, отбывать воинскую повинность, сохранять окружающую среду.

Запрещающие нормы предписывают гражданину запрет тех действий, которые не угодны государству и не отвечают интересам его граждан.

Реализация права имеет свои границы. Она не должна нарушать права и свободы других людей, не должна сопровождаться экстремальными действиями по насильственному изменению конституционного строя, разжиганием расовой вражды, призывами к межнациональным конфликтам и др.

Принципами реализации являются простота использования прав, обеспеченность социально-экономическими, политическими и правовыми гарантиями, экономия времени и средств, эффективность процесса реализации.

Важной составляющей механизма реализации субъективных прав и свобод является социально-правовая защита граждан. Это комплекс мер идеологического, юридического и социального характера, направленных на поддержание в государстве порядка и условий для нормальной жизни и деятельности населения – гарантии.

Выделяются две группы гарантий: общесоциальные и юридические.

К общесоциальным относятся экономические, политические и идеологические гарантии.

Экономические – отражают социальную политику в сфере исполнения хозяйственных функций государства (задача – создать гражданам условия для достойной жизни и благосостояния).

Политические гарантии включают в себя состояние демократических институтов и форм, реальное использование гражданами своих прав и свобод, суверенитет и всевластие народа, свободу выборов, равноправие партий, приоритет личности на основе верховенства права.

Идеологические (духовные) гарантии состоят из культурного, научного и творческого потенциала общества, отсутствия или наличия расовой, национальной и религиозной розни, общественного и индивидуального правосознания, нравственных установок граждан, идеологического многообразия.

Юридические гарантии можно разделить на две группы:

1 группа: Гарантии использования гражданами своих прав и свобод – включают в себя все политико-правовые принципы государства, т.е. верховенство закона, разделение властей, приоритет личности, а также системы правовых норм, закрепляющих права и свободы граждан.

2 группа: Гарантии защиты (охраны) прав и свобод – предполагают защиту (охрану) прав и свобод в случаях их незаконных нарушений или угрозы нарушения. Юридическим обязательством для этого вида гарантий служит право граждан на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, вплоть до самозащиты (необходимой обороны, крайней необходимости).

При любых посягательствах граждане могут требовать вмешательства компетентных структур и их представителей для защиты их чести, достоинства, жизни, здоровья, имущества.

Участие граждан в обеспечении субъективных прав и свобод выражается в подаче жалоб, заявлений и предложений. Целью жалоб и заявлений является устранение незаконно нарушенных личных прав, а предложения содержат пути улучшения деятельности тех или иных государственных или общественных структур.

Юридические гарантии предусматривают использование как методов утверждения, так и принуждения.

Важным элементом юридических гарантий прав и свобод являются средства их охраны. К ним относятся надзор и контроль за поведением граждан, выявление среди них нарушителей этих прав с целью применения к ним мер юридической ответственности.

Под юридической ответственностью следует понимать средства правового воздействия на правонарушителя, которое выражает осуждение его действия государством и обществом. Такими средствами являются меры уголовно-правового, административного, гражданско-правового, дисциплинарного характера, применяемые компетентными органами власти.

## **2. Порядок обжалования действий должностных лиц, нарушающих права и свободы личности.**

Инструментом государственной власти являются исполнительные органы, которые обязаны не только охранять права и свободы граждан и бороться с их нарушителями, но и восстанавливать нарушенные права.

Обеспечение прав и свобод личности в сфере исполнительной власти следует рассматривать как деятельность государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан с целью создания оптимальных условий для неуклонной реализации правовых предписаний, направленных на осуществление прав и свобод. Основным гарантом защиты прав и законных интересов граждан является Президент РМ [9]. Ему подотчетно Правительство, которое призвано осуществлять меры по защите суверенитета страны, ее независимости, государственной целостности, охране собственности, общественного порядка, уважения к правам личности.

Взаимодействия гражданина и исполнительной власти опосредствуются системой юридических прав граждан и их обязанностей. Режим этих взаимодействий создает юридические условия для применения мер государственного принуждения, установления запретов, привлечения к ответственности лиц, нарушающих законы.

Доминирующая роль юридических гарантий в охране прав и свобод личности принадлежит институту обжалования. Суть его заключается в том, что инициатива в защите прав принадлежит самим гражданам. Они могут обращаться с жалобами и

заявлениями на действия должностных лиц. Для этого государством создана специальная система рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений, в которую включены: административный порядок обжалования, судебный контроль, прокурорский надзор.

Такая система гарантий вытекает из факта разделения властей, что позволяет обеспечить социальные условия жизни, при которых каждый человек может рассчитывать на предсказуемость, последовательность и справедливость принимаемых государственных решений.

Административный порядок обжалования в основном относится к сфере исполнительной власти. Ее деятельность по рассмотрению и разрешению жалоб граждан следует считать как функцию государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан по созданию оптимальных условий для неуклонной реализации правовых предписаний, направленных на осуществление прав и свобод человека.

Административный порядок обжалования является частью внутриведомственного контроля решений и действий органов исполнительной власти. Его задача заключается в наиболее полной защите прав и свобод граждан. Но даже в тех случаях, когда вышестоящий орган, куда подана жалоба, не удовлетворил гражданина, он вправе обратиться в административный суд.

Эффективность действий исполнительной власти может быть обеспечена при условии выполнения следующих требований:

1. Должны быть четко определены полномочия органа исполнительной власти, принципы взаимодействия этого органа с гражданином, определен комплекс мер по обеспечению реализации и защиты субъективных прав гражданина;

2. Акты управления должны быть изданы в пределах компетенции данного органа. В противном случае акт может быть признан недействительным по протесту прокурора, решению суда или вышестоящего исполнительного органа.

3. Нормативный акт должен быть издан в установленном порядке и по той форме, которая предусмотрена в соответствии с приказом или инструкцией.

4. Нормативные акты высших государственных органов, а также затрагивающих права и свободы граждан, должны быть опубликованы в официальных изданиях.

Должностные лица исполнительной власти могут быть подвергнуты административной, уголовной, гражданской ответственности за нарушения прав и свобод граждан.

Среди всех видов контроля наиболее универсальным и действенным является **судебный контроль**. Он осуществляется по нескольким этапам:

Во-первых, в процессе разбирательства уголовных, и гражданских дел, когда проверке подвергается законность действий государственных органов и должностных лиц, в том числе органов внутренних дел;

Во-вторых, в процессе разрешения судьей единолично некоторых категорий дел об административных нарушениях – путем проверки законности и обоснованности и привлечения лица к административной ответственности и применения к нему мер административного принуждения.

Гражданин вправе выбирать суд по своему усмотрению – по территории, где находится орган, нарушивший его право, либо по месту жительства. При этом бремя доказывания законности своих действий лежит на органе, в отношении которого подана жалоба. Гражданин доказывает лишь факт нарушения его прав.

Рассмотрение жалоб в суде производится по правилам гражданского судопроизводства. По выявленным недостаткам и нарушениям выносятся частное определение, и предлагаются меры по восстановлению нарушенных прав.

В целях реализации принципа свободного доступа к юридической помощи государство обеспечивает организацию и функционирование учреждений, ответственных за предоставление юридической помощи, гарантируемой государством, и выделение

необходимых бюджетных средств для оплаты юридических услуг, предоставляемых в соответствии с настоящим законом. Юридическая помощь, гарантируемая государством, предоставляется гражданам Республики Молдова если их доход меньше, чем установленный минимум. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются юридической помощью, гарантируемой государством, в соответствии с настоящим законом в процессах или делах, относящихся к компетенции органов публичного управления и судебных инстанций Республики Молдова. Юридическая помощь, гарантируемая государством, предоставляется в следующих формах:

- a) информирование, дача консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
- b) составление документов правового характера;
- c) представительство в органах публичного управления;
- d) защита интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в уголовном процессе;
- e) защита и представление интересов осужденного;
- e1) защита и представление интересов детей, ставших жертвами преступлений, а также жертв насилия в семье;
- f) защита интересов лица в производстве по делам об административных правонарушениях;
- g) защита и представление интересов лица в гражданском процессе;
- h) защита и представление интересов лица в административном суде.

Первичная юридическая помощь предоставляется лицам, указанным выше, вне зависимости от уровня их доходов. Первичная юридическая помощь в соответствии с настоящим законом может предоставляться параюристами и общественными объединениями, специализирующимися на предоставлении юридической помощи. Квалифицированная юридическая помощь предоставляется только адвокатами в соответствии с Законом о юридической помощи, гарантируемой государством .[32]

При этом необходимо помнить, что всякое заинтересованное лицо вправе в установленном законом порядке обратиться в судебную инстанцию за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов. Стороны, другие участники процесса имеют право на помощь в суде адвоката, выбранного ими либо назначенного координатором территориального офиса Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, или другого представителя в предусмотренных настоящим кодексом случаях. Юридическая помощь может предоставляться в любой судебной инстанции и в любой стадии процесса.[33]

На протяжении всего уголовного судопроизводства стороны (подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик) вправе пользоваться помощью защитника или быть представленными выбранным ими защитником или адвокатом, который предоставляет юридическую помощь, гарантируемую государством. Орган уголовного преследования и судебная инстанция обязаны обеспечить в полном объеме соблюдение процессуальных прав участников уголовного судопроизводства в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом. Орган уголовного преследования и судебная инстанция обязаны обеспечить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому право на квалифицированную юридическую помощь со стороны выбранного им защитника или адвоката, который предоставляет юридическую помощь, гарантируемую государством, независимого по отношению к соответствующим органам.

При допросе потерпевшего и свидетеля орган уголовного преследования не вправе запретить присутствие адвоката, выбранного допрашиваемым лицом в качестве своего представителя. В случае, если подозреваемый, обвиняемый, подсудимый не располагает средствами для оплаты услуг защитника, его защиту бесплатно осуществляет адвокат, который предоставляет юридическую помощь, гарантируемую государством. [34]

Прокуратура является автономным публичным учреждением в рамках судебной системы, которое в уголовном и иных предусмотренных законом производствах содействует соблюдению правопорядка, осуществлению правосудия, защите прав и законных интересов личности и общества. Прокуратура осуществляет свою деятельность в соответствии с законом. Организация и деятельность Прокуратуры прозрачны и предполагают гарантирование доступа общественности и средств массовой информации к сведениям о данном учреждении с изъятиями, предусмотренными законом, и с обеспечением соблюдения режима персональных данных.

Прокуратура независима от законодательной, исполнительной и судебной властей, любой политической партии или общественно-политической организации, а также каких-либо иных учреждений, организаций или лиц. Вмешательство в деятельность Прокуратуры запрещается. Прокуратура сотрудничает с другими органами власти в реализации предусмотренных законом функций.

Прокурор осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, беспристрастности, разумности, неподкупности и процессуальной независимости, позволяющих ему самостоятельно и единолично принимать решения по находящимся в его производстве делам. Прокурор обязан всей своей деятельностью обеспечивать верховенство закона, уважать права и свободы людей, соблюдать их равенство перед законом, обеспечивать недискриминационное правовое отношение ко всем участникам судебного процесса независимо от их статуса, соблюдать Кодекс этики прокуроров и участвовать в непрерывной профессиональной подготовке.

В соответствии с законом Прокуратура выполняет следующие функции:

- a) руководит уголовным преследованием и осуществляет его, представляет обвинение в судебной инстанции;
- b) организует деятельность органов уголовного преследования в рамках уголовного процесса, руководит ею и контролирует ее;
- c) осуществляет, в том числе по собственной инициативе, контроль за соблюдением законодательства о специальной розыскной деятельности;
- d) осуществляет, в том числе по собственной инициативе, контроль за соблюдением законодательства о регистрации сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;
- e) возбуждает, рассматривает и участвует в рассмотрении дел о правонарушениях;
- f) обеспечивает международную правовую помощь по уголовным делам и международное сотрудничество в своей сфере деятельности;
- g) участвует в единообразной реализации национальной и международной уголовной политики государства;
- h) представляет предложения по совершенствованию законодательства и участвует в разработке нормативных актов в своей сфере деятельности;
- i) применяет меры по защите свидетелей, потерпевших и других участников уголовного процесса;
- j) в случае невозбуждения или прекращения уголовного преследования в соответствии с законом предъявляет гражданский иск и участвует в его рассмотрении;
- k) осуществляет контроль за соблюдением законов при применении мер защиты свидетелей, потерпевших и других участников уголовного процесса;
- l) рассматривает заявления и петиции согласно компетенции.[31]

### **3. Обращения граждан по поводу нарушенных прав. Публичные выступления граждан РМ в защиту своих прав.**

Право на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в различные организации предусмотрено, прежде всего Конституцией РМ статья 52 [9] - **Право на подачу петиций**. Граждане имеют право обращаться к властям с петициями только от своего имени. Законно созданные

организации имеют право обращаться с петициями исключительно от имени коллективов, которые они представляют.

Специальный закон об обращениях граждан: Административный кодекс РМ № 116 от 19.07.2018 // Мониторул Официал № 309-320/466 от 17.08.2018 [11].

В законе согласно ст.9 под петицией понимается любое заявление, обращение или предложение, адресованное физическим или юридическим лицом органу публичной власти. Посредством **заявления** испрашивается издание индивидуального административного акта или осуществление административного действия. Посредством **обращения** информируется орган публичной власти об определенной проблеме, представляющей личный или общественный интерес. **Предложение** направлено на совершение органом публичной власти определенных действий, представляющих общественный интерес. Предварительные заявления подаются в орган, издавший административный акт. Если орган, издавший административный акт, подчиняется вышестоящему органу, предварительное заявление по выбору заявителя может быть адресовано либо органу, издавшему административный акт, либо вышестоящему органу. Заявитель, не удовлетворенный ответом, полученным на предварительное заявление, или не получивший ответа в установленный законом срок, вправе обратиться в компетентный административный суд.

Петиция подается в письменной или электронной форме на государственном или другом языке. Производство в органах публичной власти и в компетентных судебных инстанциях ведется на языке, предусмотренном законодательством. Петиция в электронной форме должна соответствовать требованиям, предъявляемым к электронному документу, включая применение цифровой подписи, согласно действующему законодательству.

Виды обращений:

- Предложение - обращение гражданина конкретного характера, не связанное с нарушением его прав, направленное на улучшение организации и деятельности органов государственной власти города и органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений.

- Заявление - обращение гражданина по поводу реализации принадлежащих ему прав, закрепленных Конституцией РМ, законах РМ, других нормативных актах.

- Жалоба - обращение гражданина по поводу восстановления прав или законных интересов, нарушенных действиями (бездействием), решениями органов государственной власти города, органов местного самоуправления, их должностными и выборными лицами, руководителями предприятий, учреждений и общественных объединений.

- Ходатайство - письменное обращение гражданина с просьбой о признании за ним определенного статуса, прав, гарантий и льгот с предоставлением документов, их подтверждающих.

- Коллективные обращения - обращение двух или более граждан в письменном виде, содержащее частный интерес, либо обращение, принятое на митинге, собрании и подписанное организаторами и (или) участниками митинга или собрания, имеющее общественный характер.

- Петиции - коллективные обращения граждан в органы власти о необходимости проведения общественных реформ или частичного изменения законодательства [26].

Обращение следует подавать таким образом, чтобы у заявителя оставались доказательства, подтверждающие сам факт подачи обращения, и его дату. Такими доказательствами может быть роспись принявшего лица на втором экземпляре обращения, уведомление о вручении при направлении по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, квитанция о приеме документов, выдаваемая канцелярией или экспедицией.

К обращению необходимо прилагать копии документов, относящихся к нему или подтверждающих изложенные в нем обстоятельства. Если обязательно предоставление оригиналов, необходимо сделать для себя копии. О том, что к обращению прилагаются документы, необходимо указывать в тексте обращения.

Петиция может быть:

- a) подана в письменной форме в орган публичной власти или отправлена ему по почте или по факсу;
- b) передана в электронной форме;
- c) подана устно с занесением в протокол.

В случае передачи в электронной форме петиция должна отвечать требованиям, установленным законом для электронного документа.

Орган публичной власти обязан незамедлительно принять и зарегистрировать петицию или иные документы, представленные в рамках административного производства. Орган публичной власти не вправе отказать в приеме петиции лишь на том основании, что не считает себя компетентным или считает петицию недопустимой или необоснованной.

В случае петиций или иных документов, поданных в местонахождение органа публичной власти, подразделения, ответственное за связь с общественностью, выдает подтверждение их регистрации.

Петиции или иные документы, поданные в письменной форме в орган публичной власти или отправленные по факсу, считаются поданными с момента их регистрации в органе публичной власти.

Петиции или иные документы, отправленные по почте, считаются поданными в срок, если они были сданы для отправки заказным письмом в почтовом отделении до истечения срока.

В случае подачи петиций или документов в электронной форме орган публичной власти обязан в течение не более чем двух дней сообщить тем же способом регистрационный номер петиции. В случае спора подтверждением подачи петиции в электронной форме и, соответственно, сообщения регистрационного номера служит сообщение, сохраненное в учетной записи электронной почты в папке «Отправленные». В целях надлежащего управления деятельностью по рассмотрению петиций с использованием электронных средств связи органы публичной власти обязаны обеспечить возможность онлайн-подачи петиций через свои официальные веб-страницы с автоматическим получением заявителем подтверждения регистрации петиции.

Петиции могут формулироваться устно в ходе приема граждан. Такие петиции заносятся в протокол и регистрируются подразделением или лицом в составе органа публичной власти, ответственным за связь с общественностью.

Если петиция относится к компетенции другого органа, оригинал петиции в течение **пяти рабочих дней** со дня регистрации направляется компетентному органу публичной власти, о чем сообщается заявителю.

**Петиция должна содержать следующие элементы:**

- a) фамилия и имя или наименование заявителя;
- b) место жительства или местонахождение заявителя и адрес электронной почты, если ответ запрашивается таким образом;
- c) наименование органа публичной власти;
- d) предмет петиции и ее обоснование;
- e) подпись заявителя либо его законного или уполномоченного представителя, а в случае петиции, переданной в электронной форме, – электронная подпись.

Анонимные петиции и петиции, поданные без указания почтового или электронного адреса заявителя, не рассматриваются.

В случае несоответствия петиции требованиям, заявителю указываются замеченные недостатки и предоставляется разумный срок для их устранения. В случае

неустранения недостатков в установленный срок петиция не рассматривается. Орган публичной власти или официальное лицо вправе не рассматривать по существу петиции, содержащие оскорбительные или нецензурные выражения, угрозы национальной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью официального лица и членов его семьи. Петиции, содержащие угрозы национальной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью официального лица или членов его семьи, а также угрозы в адрес других органов и/или официальных лиц или групп людей, направляются компетентным правоохранительным органам.

Сотрудники органов публичной власти обязаны рассматривать только полученные в порядке распределения петиции; им запрещается принимать петиции непосредственно от заявителей или вмешиваться в их рассмотрение с выходом за рамки закона. Нарушение этих требований является дисциплинарным проступком и наказывается в соответствии с действующим законодательством.

Петиции должны разрешаться по существу в срок не более 30 дней с момента подачи. В случае подачи заявления о возмещении ущерба, причиненного изданием незаконного индивидуального или нормативного административного акта, течение общего срока начинается со дня вступления в окончательную силу решения судебной инстанции об аннулировании незаконного административного акта. В случае аннулирования органом публичной власти незаконного административного акта течение общего срока начинается со дня наступления неоспоримости решения об аннулировании незаконного административного акта. По обоснованным причинам, связанным со сложностью предмета административного производства, общий срок может быть продлен не более чем на 15 дней. Продление срока действительно лишь в случае уведомления о нем участников административного производства в 30-дневный срок в письменной форме с обоснованием причин.

При наличии в ходе административного производства особо сложных случаев, требующих времени для обработки документов, орган публичной власти в порядке исключения вправе установить больший срок для завершения производства, который не должен превышать 90 дней. [11].

#### **4. Народный Адвокат Республики Молдова.**

Согласно ст. Статья 59<sup>1</sup> Конституции Республики Молдова определяется статус и роль народного адвоката.

Народный Адвокат (Омбудсмен) Республики Молдова является автономным и независимым по отношению к любому органу публичной власти, юридическому лицу независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, а также к должностному лицу любого уровня. Офис Народного Адвоката обладает миссией по мониторингу соблюдения прав человека в Республике Молдова и вынесению рекомендаций руководителям учреждений, вне зависимости от их организационно-правовой формы, по устранению нарушений, приводящих к несоблюдению прав и основных свобод человека. В соответствии с Законом РМ № 52, Парламент назначает два Народных Адвокатов, один из которых является Народным Адвокатом по защите прав детей. Офис Народного Адвоката является правопреемником Центра по Правам Человека Молдовы.

Задачи Народного Адвоката (Омбудсмена) состоят в указании на случаи несоблюдения прав человека и вынесении рекомендаций ответственным органам по устранению нарушений, включая составление предложений по улучшению соответствующей законодательной базы и обращение в Конституционный Суд в целях проверки конституционности определенных положений законов, постановлений и положений, утвержденных Парламентом или Правительством. Он также рассматривает жалобы заявителей относительно злоупотреблений, совершаемых государственными

органами, руководителями частных учреждений, приводящих к нарушению основных прав лиц.

Народный Адвокат (Омбудсмен) представляет государственным органам и/или ответственным лицами предложения и рекомендации в части восстановления в правах лиц, в отношении которых было установлено нарушение прав и свобод человека. Также он может содействовать разрешению, по обоюдному согласию, конфликтов между государственными органами и физическими лицами, посредством процедуры медиации. Народный Адвокат вправе представлять интересы физических лиц или групп физических лиц перед публичными и судебными органами в сложных делах, относящихся к правам и свободам человека, либо в делах, касающихся публичного интереса.

К Народному Адвокату (Омбудсмену) вправе обратиться любое лицо, считающее, что его права и свободы в Республике Молдова были нарушены. Заявителем может быть любое лицо, вне зависимости от гражданства, возраста, пола, политических или религиозных убеждений, постоянно проживающее в нашей стране или временно находящееся на ее территории.

Народный Адвокат (Омбудсмен) не вправе рассматривать заявления, относящиеся к делам, находящимся на рассмотрении судебных инстанций;

Народный Адвокат (Омбудсмен) не вправе рассматривать жалобы в части взаимоотношений между физическими лицами, межличностных конфликтах, таких как, конфликты, связанные с дарением, наследством и др.;

К сфере деятельности Народного Адвоката (Омбудсмена) также не относится возбуждение уголовного преследования и расследование уголовных дел;

Народный Адвокат (Омбудсмен) не вправе рассматривать дела, по которым существует вступивший в силу приговор или судебное решение;

Народный Адвокат (Омбудсмен) не вправе применять санкции или меры принуждения;

Народный Адвокат (Омбудсмен) не будет рассматривать заявления, поданные заявителями по истечению одного года после констатации нарушения прав и свобод человека, за исключением случаев, когда Народный Адвокат вправе продлить этот срок, но, не более, чем на один год.

Важным направлением деятельности Народного Адвоката (Омбудсмена) является продвижение прав человека в обществе, юридическое обучение граждан и повышение уровня культуры прав человека в обществе. В этих целях проводится большое количество семинаров с различными социальными группами, используется телевидение и радио для продвижения прав человека.

В целях обеспечения защиты лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, народный адвокат обеспечивает проведение периодических профилактических и контрольных посещений мест, где лица, лишённые свободы, содержатся или могут содержаться по распоряжению государственного органа или по его указанию, либо с его ведома или молчаливого согласия. [35].

## **5. Общие положения о международной защите.**

В Республике Молдова формируется новая система судебной защиты прав и свобод человека. Сюда относится право граждан РМ на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, которое впервые закреплено в Конституции РМ, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Молдова вступила в Совет Европы и признала абсолютную юрисдикцию Европейского суда по правам человека, решения которого будут обязательными для исполнения всеми органами государственной власти в РМ.

Международные организации применяют правило, согласно которому лицо должно исчерпать все доступные внутригосударственные средства защиты до того, как

оно обращается с официальной жалобой в международный контролирующий орган. Это отражает общий принцип международного права, который основан на том, что государству должны быть предоставлены все возможности для исправления любых нарушений своих международных обязательств путем использования внутренних правовых средств до рассмотрения спора на международном уровне.

## **6. Право граждан на обращение в ООН.**

Любое лицо или группа лиц, которые считают, что им чинятся препятствия в осуществлении их прав, могут обратиться с жалобой в ООН, даже если их случай не предусмотрен договором ООН.

Копия жалобы направляется соответствующему правительству, которое может представить свое объяснение. Одновременно резюме индивидуальной жалобы в конфиденциальном порядке направляется членам Комиссии по правам человека и в Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защиты меньшинств.

Комиссия по правам человека является главным органом ООН, занимающимся проблемой прав человека (но не может надавить на государство).

Основные конвенции в области прав человека:

- 1) Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966г.[7];
- 2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966г.[8];
- 3) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1966г.;
- 4) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979г.[3];
- 5) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984г.[5];
- 6) Конвенция о правах ребенка, 1989г. [4].

Комитет по правам человека принимает индивидуальные жалобы лишь от жертв предполагаемого нарушения. Это означает, что оспариваемое право лица фактически нарушено и оно является жертвой такого нарушения. Таким образом, гражданин не может обратиться с индивидуальной жалобой, где указывает, что конкретный закон или практика его применения потенциально представляет угрозу правам данного лица.

Рассмотрение индивидуальных петиций проходит в два основных этапа:

1. рассмотрение сообщений с целью определения приемлемости;
2. рассмотрение сообщений с целью разработки соображений Комитета по существу.

## **7. Право граждан на обращение в Совет Европы по защите прав и свобод человека.**

**Европейская конвенция по правам человека**, измененная и дополненная Протоколами №11 и №14, вступившими в силу 1 июня 2010 г. – **Конвенция о защите прав человека и основных свобод, г. Рим, 4 ноября 1950г. [2]**

Данная конвенция защищает: право на жизнь; запрещение пыток и бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения и наказания; запрещение рабства, подневольного состояния, принудительного или обязательного труда; право на свободу и безопасность; право на независимый и беспристрастный суд и демократические процессуальные права; право на уважение личной и семейной жизни; право на неприкосновенность жилища; свобода мысли, совести и религии; свобода выражения своего мнения; свобода мирных собраний и ассоциаций; право вступать в брак; право на эффективное средство правовой защиты.

Статья 6 Европейской конвенции конструирует право на справедливое судебное разбирательство и включает три самостоятельных блока прав:

1. право на судебное разбирательство, отвечающее набору основных процессуальных требований;
2. презумпция невиновности;
3. права каждого обвиняемого в совершении уголовного преступления: (a) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения; (b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты; (c) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, при недостатке у него средств для оплаты услуг защитника, пользоваться услугами назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия; (d) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос свидетелей в его пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, показывающих против него; (e) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке.

Любой гражданин имеет возможность обратиться в европейские структуры по защите прав и свобод человека в том случае, если он считает, что правительство нарушило его права и свободы, закрепленные в Европейской конвенции и протоколах к ней. Европейские структуры защищают не только нарушенные права, но и права, которые могут быть нарушены.

В случае нарушения норм Европейской конвенции со стороны государства любой гражданин имеет право самостоятельно или через своего адвоката направить в Европейский Суд по правам человека.

Условия приемлемости индивидуальных сообщений:

1. Государство, на которое подана жалоба, должно быть участником Европейской конвенции и соответствующих протоколов;
2. Любое дело принимается к рассмотрению только тогда, когда исчерпаны все национальные средства, в течение 6 месяцев после даты принятия последнего решения на национальном уровне;
3. Не принимаются анонимные жалобы;
4. Индивидуальное сообщение должно касаться прав, гарантированных Европейской конвенцией.

Таким образом, право граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека реализуется в следующих правовых формах:

1. В соответствии с процедурой «1503» в системе ООН, когда защите подлежат права, не предусмотренные договором ООН;
2. В соответствии с процедурой, предусмотренной Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах;
3. В соответствии с процедурой, предусмотренной Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
4. В соответствии с процедурой, предусмотренной Конвенцией против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
5. В соответствии с процедурами, предусмотренными Европейской конвенцией по защите прав человека и основных свобод.

Право выбора остается за индивидуумом.

### **Материалы для индивидуального изучения**

1. Понятие и специфические признаки государственной защиты прав и свобод человека.
2. Способы защиты прав и свобод человека.
3. Система органов Республики Молдова по защите прав граждан.

4. Общие положения о международной защите.
5. Право граждан на обращение в ООН.
6. Право граждан на обращение в Совет Европы по защите прав и свобод человека.

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Становление и развитие прав человека позволяют раскрыть тип цивилизации, поскольку отношения человека и государства – важнейший признак, характеризующий природу той или иной цивилизации, а государство – как правовое или неправовое.

Права человека возникают и развиваются в различных регионах мира одновременно в соответствии с характером культуры, философии, религии, общественным мировоззрением, моралью, которые определяют характер той или иной цивилизации. Универсальный характер они приобретают в развитых странах европейского региона, в которых в XVII – XVIII вв. Свершились буржуазные революции под лозунгами свободы, равенства, справедливости. Однако и в таких странах права человека утверждались и утверждаются непросто, поскольку каждый период общественного развития создает свои проблемы. Человечеству еще неизвестна ситуация, не требующая усилий для поддержания и защиты прав человека.

Учитывая значимость прав человека в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, следует обратить внимание на механизмы и процедуры их защиты. Внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод человека дополняются международно-правовыми формами их обеспечения. Поэтому важно изучать систему правовой защиты прав человека, ее развитие, сочетание универсальных и региональных механизмов, осуществляющих такую функцию.

Важно понимать, что учебная дисциплина преследует не только цели приобретения учащимися необходимых знаний, но и применение их в практической деятельности. В этом смысле, следует отметить, что пособие рассматривается в качестве надёжного инструмента и базового фактора, способствующего формированию теоретических знаний и профессиональных навыков и умений, необходимых в практической деятельности.

## **БИБЛИОГРАФИЯ**

1. Всеобщая декларация прав человека, принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года;

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ)) от 4 ноября 1950 г., вступила в силу 3 сентября 1953 г.;
3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, от 18 декабря 1979 г., вступила в силу 3 сентября 1981 г.;
4. Конвенция о правах ребенка, принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 44/25 от 20 ноября 1989 г.;
5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, от 10 декабря 1984г. и вступила в силу в 1987г.;
6. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая Генеральной Ассамблеей 21 декабря 1965 г. и вступила в силу 4 января 1969 г.;
7. Международный пакт о гражданских и политических правах, от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г.;
8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 3 января 1976 г.;
9. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. Опубликовано: 12.08.1994 в Monitorul Oficial Nr. 1. Дата вступления в силу: 27.08.1994.;
10. Закон о гражданстве Республики Молдова Nr.1024-XIV от 02.06.2000, опубликован MO N 98-101/709 от 10.08.2000г.;
11. Административный кодекс РМ № 116 от 19.07.2018 // Мониторул Официал № 309-320/466 от 17.08.2018;
12. Закон РМ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова», от 10 ноября 1994 г., вступил в силу 29 декабря 1994 г.;
13. Постановление Конституционного суда Республики Молдова Nr. 27 О контроле конституционности ряда законов об изменении условий обеспечения пенсиями и другими социальными выплатами некоторых категорий работников (Обращения 34а/2010, 36а/2010, 19а/2011, 23а/2011) от 20.12.2011. Опубликовано: 06.01.2012 в Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 1-6 .статья No: 1. <http://lex.justice.md/ru/341776/> (дата обращения: 4.11.2017);
14. Постановление Nr. 217 от 28.07.1990, «О присоединении ССР Молдова к Всеобщей декларации прав человека и о ратификации международных договоров о правах человека», опубликовано: 30.08.1990 в В.Оf. Nr. 008;
15. Апиян Н.А. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы // Государство и право. 2001. - №5;
16. Бадалянц Ю.С., Д.А. Ягофаров. Права человека: учебное пособие – Москва-Рязань: Издательство «Поверенный». – 519 с.. 2006;
17. Дженис М., Кэй Р., Брэдли Э. «Европейское право в области прав человека. Практика и комментарии» - М., «Права человека – Будапешт» COLPI 1997 г.\$
18. Коллектив авторов. Шпоры Теория Государства и права. 2014, Госэкзамен МГЮА 2014;
19. Морозова Л.А. Теория государства и права, <https://www.litres.ru/ludmila-morozova/teoriya-gosudarstva-i-prava/>;
20. Права человека: Курс лекций / Зыль Е.В.– Мн.:Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. – 64 с.;
21. Саблин Д.А. Права человека: Учебное пособие. - Оренбург: ОГУ. - 166 с.. 2004;
22. Федоров Г.К. «Теория государства и права» Кишинев 1998г.;
23. <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-cheloveka-kak-osnova-institutsiy-grazhdanskogo-obschestva/viewer>

24. <https://infourok.ru/prezentaciya-na-temu-istoriya-razvitiya-prav-cheloveka-1009097.html>
25. <https://lawbook.online/gosudarstva-prava-teoriya/grajdanskoe-obschestvo-ponyatie-struktura-36206.html>
26. <https://perspektiva-inva.ru/protec-rights/articles/837-vw-837>
27. <https://videouroki.net/blog/istorija-prav-chielovieka.html>
28. Закон о предпринимательстве и предприятиях N 845-XII от 03.01.92 // Монитор N 2/33 от 1994
29. Щукина Наталья. Социальные права человека и гражданина в Республике Молдова: Монография /Кишинэу: Б. и., 2018 (F.E.-P. “Tipografi a Centrală”).
30. Закон о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 04.07.2008 // Мониторул Официал N 230-232/840 от 23.12.2008
31. Закон о Прокуратуре № 3 от 25.02.2016 // Мониторул Официал № 69-77/113 от 25.03.2016
32. Закон о юридической помощи, гарантируемой государством № 198-XVI от 26.07.2007 // Мониторул Официал N 157-160/614 от 05.10.2007
33. Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова\* № 225-XV от 30.05.2003 // Переопубликован: Мониторул Официал ал Р.Молдова N 285-294/436 от 03.08.2018
34. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова\* (Общая часть) № 122-XV от 14.03.2003 // Переопубликован: Мониторул Официал ал Р.Молдова N 248-251/699 от 05.11.2013
35. Закон о народном адвокате (омбудсмене) № 52 от 03.04.2014 // Мониторул Официал № 110-114/278 от 09.05.2014